

天津

总第 414 期
03
2022

中国人民政治协商会议天津市委员会主管

政协



CPPCC TIANJIN MUNICIPAL COMMITTEE JOURNAL

ISSN 1672-1284

03 >



9 771672 128224

热烈庆祝全国政协
十三届五次会议胜利召开







2022 03 总第414期 目录

中国人民政治协商会议天津市委员会主管
CPPCC TianJin Municipal Committee Journal

封二 热烈庆祝全国政协十三届五次会议胜利召开

领导讲话

- 1 习近平：在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立 70 周年大会上的讲话
- 6 汪洋：在全国政协十三届五次会议闭幕会上的讲话

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

- 8 新时代加强和改进人民政协工作的根本遵循

两会要闻

- 14 不断巩固中华民族共同体思想基础 共同建设伟大祖国 共同创造美好生活
- 17 把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置 在推动社会保障事业高质量发展上持续用力

两会专访

- 20 知责于心肯担当 担责于身能担当 履责于行善担当
——《人民政协报》专访全国政协委员、市政协主席盛茂林
- 21 更好发挥我国新型政党制度优势
——访全国政协委员，市委常委、市委统战部部长冀国强

政协资讯

- 22 市政协党组扩大会议暨主席会议召开
- 23 市政协十四届常委会召开第二十三次会议

建言献策

- 24 “美”创造国家美好未来
- 25 加快制定我国 CCUS 产业优惠政策 助力实现“双碳”目标
- 26 用信息化手段赋能提案办理



主管 中国政治协商会议天津市委员会
主办 中国政治协商会议天津市委员会
研究室
主编 王赤涛
副主编 马俊波 刘鑫
美编 张炜
检查 魏玉梅
编辑出版 《天津政协》编辑部

地址 天津市和平区新华路 209 号
电子邮箱 tzxzz@163.com
电话 022-23399835
邮编 300048
印刷 天津市亚豪印刷有限公司
国际标准刊号 ISSN1672-1284
国内统一刊号 CN12-1426/D
免费赠阅

理 论 研 究

27 正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径 / 史瑞杰

33 人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的实践与思考 / 张宏伟

39 人民政协在推动国家治理体系现代化进程中发挥作用研究 / 民盟市委会

学 习 园 地

45 中国共产党纪律检查委员会工作条例

政 协 文 史

56 乔维熊的统战工作生涯 / 田桂林

封三 共同建设伟大祖国 共同创造美好生活——市政协机关党委宣

封底 美丽天津



中国政治协商会议
天津市委员会公众号





在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立 70 周年大会上的讲话

(2019年9月20日)

习近平

同志们，朋友们：

在中华人民共和国成立 70 周年之际，召开这个会议，目的是庆祝中国人民政治协商会议成立 70 周年，回顾成绩、总结经验、坚定信心，部署新时代加强和改进人民政协工作。

70 年前的 9 月，在中国人民争取民族独立和人民解放取得历史性胜利的凯歌声中，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开了。毛泽东同志在开幕词中豪迈地说，我们的工作将写在人类的历史上，它将表明：占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了。

在这里，我代表党中央，向中国人民政治协商会议成立 70 周年，表示热烈的祝贺！向参加人民政协的各党派团体、各族各界人士，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，致以诚挚的问候！

此时此刻，我们深切怀念为民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而英勇奋斗的革命先辈和仁人志士，深切缅怀毛泽东同志、周恩来同志、邓小平同志、邓颖超同志、李先念同志等老一辈人民政协事业的卓越领导人。我们要永远铭记所有为人民政协事业和多党合作事业作出贡献的人们！

同志们、朋友们！

人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。70 年来，在中国共产党领导下，人民政协坚持团结和民主两大主题，服务党和国家中心任务，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。

中国人民政治协商会议第一届全体会议，代行全国人民代表大会职权，为新中国诞生作了全面准备。会议通过了具有临时宪法性质的中国人民政治协商会议共同纲领和中国人民政治协商会议组织法、中华人民共和国中央人民政府组织法，作出关于国都、国旗、国歌、纪年的决议，选举产生政协全国委员会和中央人民政府委员会。这也标志着人民政协制度正式确立。新中国成立后，人民政协为恢复和发展国民经济、巩固新生人民政权、完成社会主义革命、确立社会主义基本制度、推进社会主义建设作出了积极贡献。1954 年全国

人民代表大会召开后，人民政协继续在国家政治生活和社会生活中开展了卓有成效的工作。

1978年党的十一届三中全会召开，人民政协事业发展进入了新时期。党中央进一步明确人民政协的性质、任务、主题、职能，推动人民政协性质和作用载入宪法，把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立为我国的一项基本政治制度。人民政协认真贯彻党的理论和路线方针政策，努力调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，为推进改革开放和社会主义现代化建设作出了重要贡献。

中国特色社会主义进入新时代，党中央对人民政协工作作出一系列重大部署。人民政协认真贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持人民政协性质定位，紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，积极投身实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大实践，为党和国家事业发展凝心聚力，开拓了人民政协工作新局面。

党的十八大以来，我们总结经验，对人民政协工作提出了一系列新要求，主要有以下几个方面。

一是加强党对人民政协工作的领导。中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中，切实落实党中央对人民政协工作的各项要求。

二是准确把握人民政协性质定位。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。人民政协要坚持性质定位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

三是发挥好人民政协专门协商机构作用。协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。要发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督。

四是坚持和完善我国新型政党制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度，人民政协要为民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件。

五是广泛凝聚人心和力量。人民政协要发挥统一战线组织功能，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，不断巩固共同思想政治基础，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。

六是聚焦党和国家中心任务履职尽责。人民政协要以实现第一个百年奋斗目标、向第二个百年奋斗目标迈进为履职方向，以促进解决好发展不平衡不充分的问题为工作重点，紧紧围绕大局，瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题，深入协商集中议政，强化监督

助推落实。

七是坚持人民政协为人民。人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，倾听群众呼声，反映群众愿望，抓住民生领域实际问题做好工作，协助党和政府增进人民福祉。

八是以改革创新精神推进履职能力建设。人民政协要坚持改革创新，着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要加强委员队伍建设，教育引导委员懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行。

70年的实践证明，人民政协制度具有多方面的独特优势。马克思、恩格斯说过：“民主是什么呢？它必须具备一定的意义，否则它就不能存在。因此全部问题就在于确定民主的真正意义。”实现民主政治的形式是丰富多彩的，不能拘泥于刻板的模式。实践充分证明，中国式民主在中国行得通、很管用。新形势下，我们必须把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好，增强开展统一战线工作的责任担当，把更多的人团结在党的周围。

同志们、朋友们！

当今世界正在经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。

3

在新时代，加强和改进人民政协工作的总体要求是：以新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国作出贡献。

当前和今后一个时期，人民政协尤其要抓好以下工作。

第一，发挥人民政协专门协商机构作用。我说过，在中国社会主义制度下，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，同选举民主相互补充、相得益彰。人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既秉承历史传统，又反映时代特征，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

能听意见、敢听意见特别是勇于接受批评、改进工作，是有信心、有力量的表现。发展社会主义协商民主，要把民主集中制的优势运用好，发扬“团结——批评——团结”的优良传统，广开言路，集思广益，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，做到相互尊

重、平等协商而不强加于人，遵循规则、有序协商而不各说各话，体谅包容、真诚协商而不偏激偏执，形成既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。对各种意见和批评，只要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，就要让大家讲，哪怕刺耳、尖锐一些，我们也要采取闻过则喜的态度，做到有则改之、无则加勉。

发挥人民政协专门协商机构作用，需要完善制度机制。要坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，对明确规定需要政协协商的事项必须经协商后提交决策实施，对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定。

第二，加强思想政治引领、广泛凝聚共识。毛泽东同志说过，所谓政治，就是把拥护我们的人搞得多多的，把反对我们的人搞得少少的。我们党领导革命、建设、改革取得成功靠的就是这个。在新的时代条件下，我们要继续前进，就必须增进全国各族人民的大团结，调动一切可以调动的积极因素。

要把大家团结起来，思想引领、凝聚共识就必不可少。人民政协要通过有效工作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。要引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士深入学习党的创新理论，学习时事政策，学习中共党史、新中国史和统一战线历史、人民政协历史，树立正确的历史观和大局观。

加强思想政治引领，要正确处理一致性和多样性的关系。一致性是共同思想政治基础的一致，多样性是利益多元、思想多样的反映，要在尊重多样性中寻求一致性，不要搞成“清一色”。要及时了解统一战线内部思想动态，把在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来，求同存异、聚同化异，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步。人民政协要广泛联系和动员各界群众，协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。要鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众，及时反映群众意见和建议，深入宣传党和国家方针政策。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要广泛汇聚团结奋斗的正能量。要发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排。要健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制。要全面贯彻党的民族政策和宗教政策，推动各民族交往交流交融，引导宗教与社会主义社会相适应。要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、

“澳人治澳”、高度自治的方针，引导港澳委员支持特别行政区政府和行政长官依法施政，发展壮大爱国爱港爱澳力量。要坚持一个中国原则和“九二共识”，拓展同台湾岛内有关党派团体、社会组织、各界人士的交流交往，助推深化海峡两岸融合发展，坚决反对任何形式的“台独”分裂活动。要广泛团结海外侨胞，吸收侨胞代表参加政协活动。要积极开展对外交往，为推动构建人类命运共同体提供正能量。

第三，强化委员责任担当。政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士，由各方面郑重协商产生，代表各界群众参与国是、履行职责。这是荣誉，更是责任。广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责。

政协委员来自方方面面，对一些问题的看法和认识不一定相同，但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇。要学习贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要不断提高思想水平和认识能力，广泛学习各方面知识，准确把握政协履职方式方法，深入调查研究，积极建言献策，全面增强履职本领。要发挥桥梁纽带作用，在界别群众中多做雪中送炭、扶贫济困的工作，多做春风化雨、解疑释惑的工作，多做理顺情绪、化解矛盾的工作。要自觉遵守宪法法律和政协章程，积极践行社会主义核心价值观，锤炼道德品行，严格廉洁自律，以模范行动展现新时代政协委员的风采。

同志们、朋友们！

各级党委要把人民政协工作纳入重要议事日程，坚持党委常委会会议定期听取政协党组工作、政协常委会工作情况汇报制度，对政协党组织执行党的路线方针政策等情况进行督促检查。要为政协组织开展工作创造有利条件，选优配强政协领导班子，重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。党委主要负责同志要带头参加政协重要活动，带头广交深交党外朋友。各级纪检监察机关和组织、宣传、统战等部门，政府及其有关部门，要加强同政协组织的联系配合，形成加强和改进人民政协工作的合力。关于新时代加强和改进人民政协工作，党中央将专门印发文件，大家要认真贯彻落实。

政协党组要确保党中央大政方针和决策部署在人民政协得到贯彻落实。要加强政协系统党的建设，以党的政治建设为统领全面推进政协党的各项建设，以党的建设为引领推进政协机关建设。

同志们、朋友们！

70年前，在新中国的曙光喷薄而出之际，中国共产党顺应大势、团结各方，开启了协商建国、共创伟业的新纪元。70年后的今天，在同心共筑中国梦、携手奋进新时代的新长征路上，中国共产党将不忘初心、牢记使命，继续团结带领全国各族人民，加强大团结大联合，同心同德、共襄盛举。在这个历史进程中，人民政协使命光荣、责任重大。希望人民政协在党中央坚强领导下，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往而继续奋斗！■

（摘自《求是》杂志2022年第6期）

在全国政协十三届五次会议闭幕会上的讲话

(2022年3月10日)

汪洋

各位委员，同志们：

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议，顺利完成各项议程，就要闭幕了。会议期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席大会开幕会和闭幕会，深入界别小组听取意见，与委员共商国是。习近平总书记看望农业界、社会福利和社会保障界委员并发表重要讲话，对全体委员是巨大鼓舞，对做好协商议政工作有着重要的指导意义。全体委员认真讨论政府工作报告和其他报告，审议全国政协常委会工作报告等文件，围绕党和国家中心工作深入协商议政。大家一致表示，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深刻认识新时代的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果，切实增强“两个维护”的政治自觉。大家一致认为，今年要把迎接中共二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为重大政治任务，在思想引领上求实效、在协商建言上出成果、在服务大局上有作为，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境贡献政协力量。会议广泛汇聚正能量，开出满满精气神，是一次高举旗帜、民主团结、求真务实、简约高效的大会。

各位委员，今年是十三届全国政协履职

的最后一年。在本届政协第一次会议闭幕会上，我们提出要准确把握中国人民政治协商会议这个政治组织赋予我们的责任，强调必须旗帜鲜明讲政治、必须以人民为中心履职尽责、必须求真务实提高协商能力水平。四年来，我们认真践行这些工作原则和理念，在共同见证庆祝新中国成立七十周年、中国共产党成立一百周年等重大活动中，在共同亲历抗击新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会等伟大实践中，在共同落实中央政协工作会议精神、推进专门协商机构建设中，增强了政治能力、为民情怀和协商本领。在新征程上，践行这些原则和理念必须一以贯之、做得更好。

——旗帜鲜明讲政治必须一以贯之、做得更好。人民政协是政治组织，讲政治始终是第一位要求。广大委员来自方方面面，对一些问题的看法或有不同，但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇、政治方向不能偏离。要不断增强政治判断力，善于用政治眼光观察问题，在纷繁复杂的形势变化中区分现象本质，在多元思想的交流交锋中明辨是非真伪，在前所未有的风险挑战中坚定制度自信。要不断增强政治领悟力，对党的创新理论深学笃信，对“国之大者”了然于胸，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的中共



中央保持高度一致。要不断增强政治执行力，知责于心、担责于身、履责于行，切实担负起把中共中央决策部署和对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。

——人民政协为人民必须一以贯之、做得更好。坚持人民政协为人民，是习近平总书记在中央政协工作会议上提出的明确要求，也是政协必须始终遵循的履职理念。人民政协只有坚持履职为民，才能永葆基本政治制度的生机活力，才能更好彰显全过程人民民主的独特优势。要深入实际察民情，倾听人民呼声，反映人民诉求，集中人民智慧，把委员作业写在中华大地上、写到界别群众的认可里。要献计出力解民忧，紧扣人们对美好生活的新期待议政建言，协助党和政府破解民生难题、增进民生福祉。要春风化雨聚民心，围绕群众思想认识困惑点、利益关系交织点、现实矛盾易发点，多做宣传政策、解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，

积极营造万众一心的社会氛围。

——协商议政上水平必须一以贯之、做得更好。人民政协是专门协商机构，发挥作用靠的是协商水平。越是形势复杂、任务艰巨、思想多样，越需要通过提高协商水平来广集众智、广谋良策、广聚共识。中共十八大以来，人民政协积极探索协商民主新的实现方式和实践载体，作出了新探索、展现了新面貌。在新征程上，要进一步提高协商质量，致广大而尽精微，建真言而谋实策，力戒认认真真走过场的形式主义。要进一步健全协商制度，注意总结新鲜经验和做法，不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。要进一步培育协商文化，真正做到遇到问题多协商、双向互动会协商、坦诚相见真协商、充分交流深协商。

各位委员，同志们！在本届政协第一次会议闭幕会上，我们要求委员年年上交履职作业，今年则要求必须报出一份5年期的合格答卷。希望大家笃行不怠勤履职，再接再厉续华章。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，高举理想信念之旗，高扬团结奋斗之帆，以实际行动迎接中共二十大胜利召开！■

（摘自《人民日报》2022年3月11日第1版）

||新时代加强和改进人民政协工作的根本遵循||

《求是》编辑部

过去一年，“党和国家各项事业取得新的重大成就，‘十四五’实现良好开局。这些成绩来之不易，是全党全国各族人民顽强拼搏的结果，也是广大政协委员团结奋进的结果”。

我国发展仍具有诸多战略性的有利条件，“一是有中国共产党的坚强领导”，“二是有中国特色社会主义制度的显著优势”，“三是有持续快速发展积累的坚实基础”，“四是有着长期稳定的社会环境”，“五是有自信自强的精神力量”。

“我们要既正视困难又坚定信心，发扬历史主动精神，迎难而上，敢于斗争，砥砺前行，奋发有为，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。”

2022年3月6日，习近平总书记看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会，听取意见和建议，发表重要讲话，具有很强的思想性、指导性、针对性。这是2013年以来总书记连续第十次在全国两会期间参加政协联组会、与委员共商国是，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人民政协工作的高度重视。

人民政协是党领导的政治组织和民主形式，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。党的十八大以来，习近平总书记从发展社会主义政治文明和汇聚民族复兴磅礴力量的战略高度，就人民政协工作发表一系列重要讲话、提出一系列重要论述、作出一系列重大部署，

形成关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为新时代加强和改进人民政协工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

2019年9月20日，在喜迎新中国成立70周年、庆祝人民政协成立70周年之际，党中央隆重召开中央政协工作会议，这在党的历史、人民政协历史上都是第一次。习近平总书记发表重要讲话，深情回顾人民政协70年的光辉历程，高度评价人民政协的历史贡献，科学总结做好政协工作的宝贵经验，全面总结党的十八大以来对人民政协工作提出的一系列新要求，深刻阐明新时代人民政协工作的使命任务、总体要求、着力重点，进一步科学回答了人民政协“是什么”、“干什么”、“怎么干”等重大问题，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献。

刚刚闭幕的全国政协十三届五次会议通过的政治决议强调：“要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，持续贯彻落实中央政协工作会议精神，认真调研总结人民政协实践创新、理论创新、制度创新成果，深化规律性认识，推进专门协商机构建设，更好发挥人民政协制度在国家治理体系中的作用。”要持续深入学习贯彻习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话精神，学习贯彻全国两会精神，更好把人民政协制度优势转化为国家治理效能，为实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。



伟大成果 伟大创造

“诸位代表先生们，全国人民所渴望的政治协商会议现在开幕了。”“我们有一个共同的感觉，这就是我们的工作将写在人类的历史上，它将表明：占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了。”

1949年9月21日，中南海怀仁堂，毛泽东同志庄严宣告中国人民政治协商会议第一届全体会议开幕。这次会议，代行全国人民代表大会职权，为新中国诞生作了全面准备，标志着100多年来中国人民争取民族独立和人民解放运动取得了历史性的伟大胜利，标志着爱国统一战线和全国人民大团结在组织上完全形成，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立，也标志着人民政协制度正式确立。

在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话中，习近平总书记深情回顾人民政协的辉煌历程，深刻阐明：“人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。”这一重要论述，从理论和实践、历史和现实的结合上，深刻阐明了人民政协这一制度安排的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

马克思主义认为，无产阶级为了实现解放全人类的历史使命，必须建立最广泛的统一战线，加强自身的团结统一并联合广泛的同盟军；必须努力争取“民主政党

之间的团结和协调”；必须坚持发扬人民民主。这些理论、观点，为中国共产党探索、创造、发展、丰富适合中国国情的制度安排指明了方向。

近代以后，封建统治腐败，列强瓜剖豆分，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族陷入内忧外患的黑暗境地。在中国建立什么样的政治制度，成为中国人民面临的历史性课题。中国尝试过君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种形式，都没能找到正确答案。中国共产党坚持把马克思列宁主义基本原理同中国实际相结合，高度重视统一战线问题，探索形成了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，系统回答和解决了如何团结一切力量进行伟大斗争的问题。在中国共产党领导下，人民政协为新中国的建立作出了重大贡献。新中国成立后，人民政协为恢复和发展国民经济、巩固新生人民政权、完成社会主义革命、确立社会主义基本制度、推进社会主义建设作出了积极贡献。1954年全国人民代表大会召开后，人民政协继续在国家政治生活和社会生活中开展了卓有成效的工作。改革开放后，人民政协努力调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，为推进改革开放和社会主义现代化建设作出了重要贡献。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央对人民政协工作作出一系列重大部署，把坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度纳入党的基本方略，召开中央统战工作会议、中央政协工作会议等，印发统一战线工作条例、关于加强社会主义协商民主建设的意见、关于加强

人民政协协商民主建设的实施意见、关于新时代加强和改进人民政协工作的意见等重要文件。这些重大举措，指引人民政协

“为党和国家事业发展凝心聚力，开拓了人民政协工作新局面”。

——坚持中国共产党的全面领导，着力汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。人民政协深刻领会“两个确立”的决定性意义，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到事业发展全过程各环节，围绕团结和民主两大主题，加强各党派团体各族各界人士大团结大联合，为寻求全社会意愿和要求的最大公约数、画出民心民愿的最大同心圆、广泛凝聚实现中华民族伟大复兴正能量作出了重要贡献。

——充分发挥中国新型政党制度重要政治形式和组织形式作用，积极为各民主党派、无党派人士开展政治协商、民主监督、参政议政搭建平台、创造条件。全国政协不断建立健全各项工作制度，对各民主党派以本党派名义在全体会议期间参加共商国是活动、提出提案、提交大会发言、反映社情民意信息、视察考察、调查研究等形式履行职责，提出意见、批评和建议，作出制度性机制性安排，中国新型政党制度的独特优势在人民政协得到充分体现。

——充分发挥人民民主重要实现形式的作用。全国政协以发挥社会主义协商民主专门协商机构作用为重点，不断完善以全体会议为龙头，以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点，以双周协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会、远程协商会等为常态，以反映社情民意信息为日常渠道的协商议政格局，增加协商密度，

丰富协商形式。协商民主的生动实践充分调动了委员履职积极性，是我国全过程人民民主的重要环节。

实践充分证明，中国式民主在中国行得通、很管用，人民政协这一制度安排不仅在各个历史时期发挥了不可替代的作用，显示出强大生命力，而且以其独特的实践形式和理论价值，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案、贡献了中国智慧，必须长期坚持、不断发展。

人民政协理论的新飞跃

“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度”。

2018年3月4日，习近平总书记在全国政协联组会上发表重要讲话，明确提出“新型政党制度”的重大政治论断并作出深刻阐释。政党制度是国家政治制度的重要组成部分，一个国家实行什么样的政党制度，是由这个国家的历史传统和现实国情决定的。总书记指出，我国新型政党制度，“新就新在它是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物，能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益，有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端”；“新就新在它把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标而奋斗，有效避免了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端”；“新就新在它通



过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化，有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端”。实践证明，我国新型政党制度反映了社会主义制度的本质要求，是实现全过程人民民主的重要制度保障，具有历史的必然性、伟大的创造性、巨大的优越性和强大的生命力。

人民政协是实行我国新型政党制度的重要政治形式和组织形式。党的十八大以来，习近平总书记就人民政协工作提出一系列新思想新观点新论断，深刻揭示了政协工作的内在规律。在这篇重要讲话中，总书记全面深刻总结党领导人民政协工作的宝贵经验、提出的一系列新要求，从八个方面作出概括。

一是“加强党对人民政协工作的领导”。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。人民政协事业蓬勃发展，人民政协制度展示出巨大优势，最根本的就在于始终坚持和切实加强中国共产党领导。习近平总书记指出，“中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证”；强调“要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中，切实落实党中央对人民政协工作的各项要求”。

二是“准确把握人民政协性质定位”。专门协商机构综合承载政协性质定位，体现了人民政协在我国政治体制和国

家治理体系中的职责地位。习近平总书记指出，“人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排”；强调“要坚持性质定位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路”。

三是“发挥好人民政协专门协商机构作用”。人民在通过选举、投票行使权利的同时，在重大决策前和决策过程中进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国民主独特的、独有的、独到的民主形式。习近平总书记强调：“要发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督。”

四是“坚持和完善我国新型政党制度”。中国共产党同各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。我国新型政党制度，不仅符合中国国情和国家治理需要，而且体现了中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化的精髓，是有利于国家发展、民族振兴、社会进步、人民幸福的基本政治制度，是对人类政治文明的重大贡献。习近平总书记强调：“人民政协要为民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件。”

五是“广泛凝聚人心和力量”。人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大的政治。团结就是力量。习近平总书记明确要求：“人民政协要发

挥统一战线组织功能，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，不断巩固共同思想政治基础，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。”

六是“聚焦党和国家中心任务履职尽责”。新时代我们党面临的主要任务是，实现第一个百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。习近平总书记强调，人民政协要“紧紧围绕大局，瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题，深入协商集中议政，强化监督助推落实”。

七是“坚持人民政协为人民”。民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。习近平总书记要求，“人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，倾听群众呼声，反映群众愿望，抓住民生领域实际问题做好工作，协助党和政府增进人民福祉”。

八是“以改革创新精神推进履职能力建设”。新时代的人民政协要有新时代的样子，新时代的政协委员也要有新时代的形象。习近平总书记强调，“人民政协要坚持改革创新，着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力”；“要加强委员队伍建设，教育引导委员懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”。

这八个方面全面深刻、有机统一，阐明了人民政协工作的性质定位、工作原则、目标任务、职责使命和实践要求等一系列方向性、全局性、战略性重大问题，凝结

着我们党对领导人民政协工作规律的深刻把握，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代加强和改进人民政协工作的科学指引。

凝聚万众一心的复兴伟力

“越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。”

在这篇重要讲话中，习近平总书记站在全局和战略高度，总结历史、立足现实、着眼未来，深刻指明新时代加强和改进人民政协工作的总体要求和重点工作。

关于总体要求。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为全面建设社会主义现代化强国作出贡献。

关于重点工作。习近平总书记着眼当前和今后一个时期，从三个方面作出部署。

——“发挥人民政协专门协商机构作



用”。在中国社会主义制度下，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。习近平总书记指出：“协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，同选举民主相互补充、相得益彰。人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既秉承历史传统，又反映时代特征，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。”

发展社会主义协商民主，要把民主集中制的优势运用好。习近平总书记明确要求，发扬“团结——批评——团结”的优良传统，做到相互尊重、平等协商而不强加于人，遵循规则、有序协商而不各说各话，体谅包容、真诚协商而不偏激偏执，形成“既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围”。

发挥人民政协专门协商机构作用，需要完善制度机制。习近平总书记明确要求，坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，对明确规定需要政协协商的事项必须经协商后提交决策实施，对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定。

——“加强思想政治引领、广泛凝聚共识”。习近平总书记总结历史经验，强调在新的时代条件下“必须增进全国各族人民的大团结，调动一切可以调动的积极因素”。

在思想引领、凝聚共识上，习近平总书记对人民政协提出两条要求：一是努力

“成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道”；二是引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士“深入学习党的创新理论，学习时事政策，学习中共党史、新中国史和统一战线历史、人民政协历史，树立正确的历史观和大局观”。

统一战线是一致性和多样性的综合体。在正确处理两者关系上，习近平总书记深刻指出：“一致性是共同思想政治基础的一致，多样性是利益多元、思想多样的反映，要在尊重多样性中寻求一致性，不要搞成‘清一色’”，并提出三点要求：一是及时了解统一战线内部思想动态，把在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来，求同存异、聚同化异，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步；二是广泛联系和动员各界群众，协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作；三是鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众，及时反映群众意见和建议，深入宣传党和国家方针政策。

在广泛汇聚团结奋斗的正能量上，习近平总书记从作出机制性安排、健全沟通联络机制、贯彻党的政策方针、积极开展对外交往等方面提出了具有鲜明针对性的要求。

——“强化委员责任担当”。政协委员是政协工作的主体。政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士，由各方面郑重协商产生，代表各界群众参与国是、履行职责。习近平总书记殷切期望广大政协

习近平在参加内蒙古代表团审议时强调 不断巩固中华民族共同体思想基础 共同建设伟大祖国 共同创造美好生活

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月5日下午在参加他所在的十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时强调，民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族共同体意识是民族团结之本。要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，深化民族团结进步教育，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，不断巩固中华民族共同体思想基础，促进各民

委员：坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责。

人民政协设有全国委员会和省、市、县（区）委员会四个层级的3200多个组织，各级政协委员有60多万名。习近平总书记强调，政协委员来自方方面面，对一些问题的看法和认识不一定相同，“但政治立场不能含糊、政治原则不能动摇”，并就政协委员提高履职能力建议：一是学习贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，不断增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同；二是不断提高思想水平和认识能力，全面增强履职本领；三是发挥桥梁纽带作用，在界别群众中多做雪中送炭、扶贫济困的工作，多做春风化雨、解疑释

族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活，着力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

内蒙古代表团审议热烈，气氛活跃。张磊、郭艳玲、贾润安、王晓红、冯艳丽、赵会杰、史玉东等7位代表分别就完整准确全面贯彻新发展理念、加强草原生态建设、煤化工产业助力实现碳达峰碳中和、

惑的工作，多做理顺情绪、化解矛盾的工作；四是自觉遵守宪法法律和政协章程，以模范行动展现新时代政协委员的风采。

加强和改进人民政协工作，必须强化党的领导。习近平总书记对各级党委、党委主要负责同志、各有关部门、政协党组等提出明确要求、作出具体部署。

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。70多年来，在中国共产党领导下，人民政协为党和国家事业发展凝心聚力，建立了辉煌的历史功勋。新征程上，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导、有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，人民政协一定能够为实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的更大的贡献！■

（摘自《求是》2022年第6期）

14

总第414期

将铸牢中华民族共同体意识融入办学治校教书育人全过程、为实现高质量发展贡献航天力量、推进乡村振兴、振兴民族奶业等问题发言。习近平不时插话并记录。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，肯定内蒙古一年来的工作，希望内蒙古的同志坚决贯彻党中央决策部署，统筹抓好疫情防控和经济社会发展各项工作，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，切实履行维护国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全的重大政治责任，不断铸牢中华民族共同体意识，深入推进全面从严治党，把祖国北部边疆风景线打造得更加亮丽，书写新时代内蒙古高质量发展新篇章。

习近平指出，2021年，我们全面推进改革发展稳定各项工作，推动党和国家事业取得新的重大成就。我们隆重庆祝建党一百周年，开展党史学习教育，召开党的十九届六中全会并作出党的第三个历史决议。我们如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持科学精准、动态清零，慎终如始抓好新冠肺炎疫情常态化防控，经济发展和疫情防控保持全球领先地位，

“十四五”实现良好开局。我们成功举办北京冬奥会，为世界奉献了一场简约、安全、精彩的体育盛会，我国体育健儿奋力拼搏，取得了参加冬奥会历史最好成绩。这些成绩对党和国家事业发展意义重大。

习近平强调，回顾新时代党和人民奋进历程，我们更加坚定了以下重要认识。一是坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新、共克时艰的强大力量，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。二是中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕。三是团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。四是贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。五是全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。只要大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

习近平指出，我国是统一的多民族国

家，各民族团结和谐，则国家兴旺、社会安定、人民幸福；反之，则国家衰败、社会动荡、人民遭殃。党中央强调把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，是着眼于维护中华民族大团结、实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策，也是深刻总结历史经验教训得出的重要结论。

习近平强调，内蒙古的今天是各族群众共同奋斗的结果，内蒙古的明天仍然需要各族群众团结奋斗。铸牢中华民族共同体意识，既要做看得见、摸得着的工作，也要做大量

“润物细无声”的事情。推进中华民族共有精神家园建设，促进各民族交往交流交融，各项工作都要往实里抓、往细里做，要有形、有感、有效。各族干部要全面理解和贯彻党的民族理论和民族政策，自觉从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度想问题、作决策、抓工作，只要是有利于铸牢中华民族共同体意识的工作就要多做，并且要做深做细做实；只要是不利于铸牢中华民族共同体意识的事情坚决不做。要把铸牢中华民族共同体意识的工作要求贯彻落实到全区历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等相关方面，正确处理中华文化和本民族文化的关系，为铸牢中华民族共同体意识夯实思想文化基础。

习近平指出，内蒙古是边疆民族地区，在维护民族团结和边疆安宁上担负着

重大责任。要见微知著，增强忧患意识，提高战略思维，有效防范民族工作领域的各种风险隐患，切实筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

习近平特别强调，要统筹抓好疫情防控和经济社会发展，落实好常态化疫情防控各项举措，完善常态化防控和突发疫情应急处置机制，突出口岸地区疫情防控这个重点，守住不出现疫情规模性反弹的底线。要积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，立足富煤贫油少气的基本国情，按照国家“双碳”工作规划部署，增强系统观念，坚持稳中求进、逐步实现，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，保障群众正常生活，不能脱离实际、急于求成。要始终保持反腐败永远在路上的清醒和坚定，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒。要把严肃党内政治生活作为推动全面从严治党向纵深发展的基础性工程，加快推动党内政治生活全面回归健康规范的轨道。要巩固拓展党史学习教育成果，建立常态化长效化制度机制，教育引导广大党员、干部把学党史、用党史作为终身必修课，不断坚定历史自信、增强政治自觉，弘扬伟大建党精神，更加信心满怀地奋进新征程、建功新时代。

丁薛祥、何立峰等参加。■

（摘自《人民日报》2022年3月6日第1版）



习近平看望参加政协会议的农业界社会福利 和社会保障界委员时强调

把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置 在推动社会保障事业高质量发展上持续用力

汪洋参加看望和讨论

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月6日下午看望了参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，实施乡村振兴战略，必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，织密社会保障安全网，为人民生活安康托底。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的女同胞、海外女侨胞，致以节日的祝贺和美好的祝福。

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋参加看望和讨论。

联组会上，羊风极、王静、唐俊杰、莫荣、益西达瓦、万建民、王海京等7位委员，围绕大力发展战略性新兴产业、筑牢农产品质量安全基石、促进种业自主创新、补齐社保体系短板、推动社会福利事业可持续发展、全面推进农业农村现代化、动员

社会力量推进共同富裕等作了发言。

习近平在听取大家发言后发表重要讲话。他表示，来看望全国政协农业界、社会福利和社会保障界的委员，参加联组讨论，感到十分高兴。他代表中共中央，向在座各位委员、全国广大政协委员致以诚挚的问候，向全国广大农业和社会保障、社会福利工作者致以诚挚的慰问。

习近平指出，过去一年，面对复杂严峻的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，中共中央团结带领全党全国各族人民顽强奋斗、迎难而上，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程，党和国家各项事业取得新的重大成就，

“十四五”实现良好开局。这些成绩来之不易，是全党全国各族人民顽强拼搏的结果，也是广大政协委员团结奋进的结果。

习近平强调，当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国

内改革发展稳定任务艰巨繁重。我们要看到，我国发展仍具有诸多战略性的有利条件。一是有中国共产党的坚强领导，总揽全局、协调各方，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证。二是有中国特色社会主义制度的显著优势，我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明。三是有持续快速发展积累的坚实基础，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力显著增强，经济体量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。四是有着长期稳定的社会环境，人民获得感、幸福感、安全感显著增强，社会治理水平不断提升，续写了社会长期稳定的奇迹。五是有自信自强的精神力量，中国人民积极性、主动性、创造性进一步激发，志气、骨气、底气空前增强，党心军心民心昂扬振奋。我们要既正视困难又坚定信心，发扬历史主动精神，迎难而上，敢于斗争，砥砺前行，奋发有为，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

习近平指出，粮食安全是“国之大者”。悠悠万事，吃饭为大。民以食为天。经过艰苦努力，我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源，养育了世界近1/5的人口，从当年4亿人吃不饱到今天14亿多人吃得好，有力回答了“谁来养活中国”的问题。这一成绩来之不易，要继续巩固拓展。在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意，不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无，也不要指望依靠国际市场来解决。要

未雨绸缪，始终绷紧粮食安全这根弦，始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。

习近平强调，要全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛。要优化布局，稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料，保证粮食年产量保持在1.3万亿斤以上，确保中国人的饭碗主要装中国粮。要保护农民种粮积极性，发展适度规模经营，让农民能获利、多得利。制止餐饮浪费是一项长期任务，要坚持不懈抓下去，推动建设节约型社会。

习近平指出，耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。农田就是农田，只能用来发展种植业特别是粮食生产，要落实最严格的耕地保护制度，加强用途管制，规范占补平衡，强化土地流转用途监管，推进撂荒地利用，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。农田必须是良田，要建设国家粮食安全产业带，加强农田水利建设，实施黑土地保护工程，分类改造盐碱地，努力建成10亿亩高标准农田。要采取“长牙齿”的硬措施，全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任，中央要和各地签订耕地保护“军令状”，严格考核、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。

习近平强调，解决吃饭问题，根本出路在科技。种源安全关系到国家安全，必须下决心把我国种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控。要发挥我国制度优势，科学调配优势资源，推进种业领域国家重大创新平台建设，加强基础性

前沿性研究，加强种质资源收集、保护和开发利用，加快生物育种产业化步伐。要深化农业科技体制改革，强化企业创新主体地位，健全品种审定和知识产权保护制度，以创新链建设为抓手推动我国种业高质量发展。

习近平指出，要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。要在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。要向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物，同时要从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，发展生物科技、生物产业，向植物动物微生物要热量、要蛋白。要积极推进农业供给侧结构性改革，全方位、多途径开发食物资源，开发丰富多样的食物品种，实现各类食物供求平衡，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

习近平强调，乡村振兴不能只盯着经济发展，还必须强化农村基层党组织建设，重视农民思想道德教育，重视法治建设，健全乡村治理体系，深化村民自治实践，有效发挥村规民约、家教家风作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全农村扫黑除恶常态化机制，持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力，依法打击农村黄赌毒和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

习近平指出，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，增强制度的统一性和规范性，发展多层次、多支柱养老保险体系，把更多人纳入社会保障体系。要健全灵活就业人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面，实现制度安排更加公平，覆盖范围更加广泛，为人民生活安康托底。要健全社会保障基金监管体系，严厉打击欺诈骗保、套保和挪用贪占各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”、“保命钱”。

习近平强调，民生无小事，枝叶总关情。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。要深化社会救助制度改革，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。要针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜住底、兜准底、兜好底。要补齐农村社会福利短板，加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱。要加大对因疫因灾遇困群众的临时救助力度，做好残疾人康复、教育、就业等工作，保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活，关心关爱精神障碍人员，坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。

丁薛祥、张庆黎、李斌、汪永清、辜胜阻等参加联组会。■

（摘自《人民日报》2022年3月7日第1版）

知责于心肯担当 担责于身能担当 履责于行善担当

——《人民政协报》专访全国政协委员、市政协主席盛茂林

编者按：全国政协十三届五次会议期间，《人民政协报》记者围绕深入贯彻中央政协工作会议精神，落实全国政协会议部署，教育引导新时代政协委员在新征程上展现新作为、新担当，对全国政协委员、天津市政协主席盛茂林进行了专访。

记者：请您谈一谈如何进一步引导政协委员发挥好主体作用，在强化委员责任担当上着力探索创新举措，推动广大政协委员在改革发展中担大任、在政协工作中挑大梁？

盛茂林：政协委员是政协工作的主体，是助力高质量发展的重要力量。踏上新征程，我们将充分发挥政协委员主体作用，教育引导广大委员发扬历史主动精神，知责于心肯担当、担责于身能担当、履责于行善担当，以成事之功争取更大光荣。

一是提高政治站位，强化委员担当之责。习近平总书记强调，广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责。政协委员身处“四个一线”，必须树牢一线意识、践行一线要求、保持一线状态、展现一线作为。我们要教育引导委员强化讲政治、顾大局、增团结的责任，强化懂政协、会协商、善议政的责任，强化守纪律、讲规矩、重品行的责任，强化谋发展、抓发展、促发展的责任，切实把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量

凝聚起来，以实际行动为党分忧、为国尽责、为民奉献。

二是把握时代要求，提升委员担当之能。新时代对人民政协工作提出新要求，能力不足、本领恐慌是摆在每位委员面前的现实问题，加强学习和实践锻炼是所有委员的重要任务。我们将充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会和学习座谈小组功能，扎实推进“书香政协”建设，拓展协商向基层延伸、共识向更大范围凝聚的渠道平台，通过丰富的学习实践形式，不断提升委员政治把握本领、协商议政本领、调查研究本领、合作共事本领、联系群众本领。

三是加强服务管理，激励委员担当之为。加强对委员的服务管理，教育引导委员履职尽责、修身律己、遵规守纪，是提升委员担当实效的重要保证。我们将进一步优化委员履职服务保障，推进委员履职活动中心、界别活动站、委员社区联络站“一中心两站”建设，优化网络议政、远程协商、移动履职等灵活便捷、易于参与的履职形式，拓宽委员知情明政渠道，完善委员建言成果采纳反馈机制，使每名

更好发挥我国新型政党制度优势

——访全国政协委员、市委常委、市委统战部部长冀国强

“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。”全国政协委员、市委统战部部长冀国强近日在全国两会上接受采访时说，中国新型政党制度创造了一种新的政党政治模式，在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着不可替代的作用。说它是新型政党制度，新就新在它是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物，能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益，有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端；新就新在它把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标而奋斗，有效避免了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端；新就新在它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化，有效避免了旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端。

委员参政有动力、建言有机会、协商有舞台。健全激励机制，通过办好委员风采展，编辑出版“委员风采录”专题文史资料，细化委员履职评价办法，增强委员履职的荣誉感和积极性。加强履职管理，做好委

冀国强说，各民主党派和无党派人士作为中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，与中国共产党“长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共”，同心同向，共襄伟业，由此形成“中国共产党领导，多党派合作；中国共产党执政，多党派参政”的政治格局。它不仅符合当代中国实际，而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化，是对人类政治文明的重大贡献，是新的人类文明形态，具有鲜明的特色和优势，拥有广阔的前景和顽强的生命力。对此，我们充满自信。

2022年，是党的二十大召开之年，是全面实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键一年，也是迎来我们党统一战线政策提出100周年、开启统一战线事业第二个百年的重要一年。冀国强说，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想，紧紧围绕迎接党的二十大胜利召开、学习贯彻党的二十大精神这条主线，以“迎盛会、铸忠诚、强担当、创业绩”

员履职情况统计和反馈工作，将委员履职表现作为政协换届时继续提名的重要参考，引导委员做好“委员作业”，努力在赶考新征程上书写新答卷、考出好成绩。■

市政协党组扩大会议暨主席会议召开

盛茂林主持并讲话

3月14日，市政协党组扩大会议暨主席会议召开，传达学习习近平总书记在十三届全国人大五次会议、全国政协十三届五次会议期间重要讲话精神，传达学习全国两会精神和市委常委会扩大会议精神，结合政协实际，研究贯彻落实措施。市政协党组书记、主席盛茂林主持并讲话。

会议决定，政协天津市第十四届委员会常务委员会第二十三次会议于2022年3月25日召开。

会议指出，这次全国两会是在党的二十大召开之年，向第二个百年奋斗目标

为主题，结合统一战线各领域实际，有针对性开展思想政治引领工作，为党的二十大胜利召开营造良好氛围，为天津高质量发展凝心聚力。广泛开展忠诚教育，团结引领统一战线成员胸怀大局、把握大势，深刻领会“两个确立”决定性意义，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

谈到今年的工作，冀国强强调，要深入贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》，进一步发挥新时代统一战线法宝作用，更好发挥我国新型政党制度优势，支持各民主党派、工商联、无党派人士围绕推进京津冀协同发展、加快实现天津“一基地三区”定位、加快构建“津城”“滨城”双城格局等重大问题，扎实做好建言资政

进军关键时刻召开的重要会议。我们要认真学习、准确理解习近平总书记关于五个“必由之路”、五个“有利条件”的重要论断，关于铸牢中华民族共同体意识、乡村振兴特别是保障粮食安全、推动社会保障事业高质量发展的重要要求；准确把握我国经济社会发展取得的新的重大成就和今年政策取向、目标任务；准确把握新时代人民政协加强中华儿女大团结的使命担当，进一步提高政治站位，增强坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，在市委领导下，

和民主监督工作，形成有分量的研究报告，为市委科学决策、有效施策提供参考；高质量制定并落实年度政党协商（会议协商）计划，健全完善“直报制度”“对口联系制度”，持续做好市委委托各民主党派和无党派人士开展重点课题调研和民主监督工作，促进重大决策部署落地见效；每月组织“党外知识分子议政建言座谈会”，听取意见建议，助力天津高质量发展；按照习近平总书记“四新”“三好”重要要求，支持各民主党派加强自身建设，协助民主党派市级组织、市工商联（总商会）组织搞好换届，推动新型政党制度优势更好转化为治理效能，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。■

（文 / 张原）

市政协十四届常委会召开第二十三次会议

深入贯彻全国两会精神 努力交出优秀履职答卷

3月25日，市政协十四届常委会召开第二十三次会议，深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，传达学习全国两会精神和市委常委会会议精神，进一步统一思想认识，部署推动工作。市政协主席盛茂林主持会议并讲话。

会议指出，全国两会全面总结过去一年我国经济社会发展取得的新的重大成就，明确部署今年目标任务，充分彰显了我国政治制度的显著优势和全过程人民民主的蓬勃生机。习近平总书记重要讲话深刻阐释党和人民奋进新时代的宝贵经验，精辟概括新征程上我国面临的战略机遇和显著优势，展现出宏大的国际视野、深远的战略思维、真挚的为民情怀，为推动党和国家事业发展提供了根本遵循。我们要深刻理解习近平总书记重要讲话的精髓要义，准确把握全国两会精神丰富内涵，深刻认

抓紧抓好全国两会精神贯彻落实。

会议强调，要紧紧围绕迎接党的二十大，加强思想政治引领，扎实开展“迎盛会、铸忠诚、强担当、创业绩”主题学习宣传教育实践活动，持续深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，巩固拓展以党史为重点的“四史”学习教育，进一步学懂弄通做实党的创新理论；紧紧围绕加强中华儿女大团结，广泛凝心聚力，引导各党派团体和各族各界人士不断增进对中国共

识“两个确立”决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在市委领导下，扎实做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局各项工作，助力科学精准搞好疫情防控，为全面建设社会主义现代化大都市贡献力量。

会议强调，深入贯彻全国两会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务。要日积月累、久久为功，围绕迎接中共二十大召开，加强思想政治引领；围绕加强中华儿女大团结，广泛凝心聚力；围绕服务中心工作，精准有效建言资政；围绕贯彻落实中央和市委政协工作会议精神，持续深化专门协商机构建设。政协常委作为政协组织中的“关键少数”，要倍加珍惜委员荣誉和履职时光，在旗帜鲜明讲政治上更加自觉，带头落实中央部署和市委要求；在人民政协为人民上更加自觉，发

产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，努力营造万众一心、干事创业的强大气场；紧紧围绕全市中心工作，精准有效建言资政，发挥好民主监督优势作用，协助党和政府解决问题、改进工作；紧紧围绕贯彻落实中央和市委政协工作会议精神，持续深化专门协商机构建设，认真践行全过程人民民主理念，推动政协工作进一步提质增效，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。■



“美”创造国家美好未来

美育是审美教育、情操教育、心灵教育，也是丰富想象力和培养创新意识的教育。而中小学美育工作直接关系“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这一教育的根本问题，对于促进孩子全面成长、塑造学生美好心灵、激发创新创造活力具有十分重要的作用。多年分管教育工作的丁梅委员倾情于此，会前开展了多维度调研，将存在问题与建议写在提案中，请相关教育工作者共同分析可行性，数易其稿。她希望以提高美育，为未来中国的更美好提速。

丁梅调研发现，美育是中小学教育中较为薄弱的环节，存在着对美育的功能定位认识不清、美育资源不足、美育能力不强等问题。

美好的情操与心灵，阳光的态度，社会和家庭都需要这样的人才。这就要构建“大美育”工作格局。

“学校美育工作要站在人的全面发展基本素养的高度来认识，放在培养合格建设者和可靠接班人的战略高度来看待，教育引导广大教育管理者、校长、教师充分

发挥好党和政府联系群众的桥梁纽带作用；在协商议政上水平上更加自觉，进一步提升协商本领和质量，笃行不怠勤勉履职，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

会议审议通过有关人事事项。

市委常委、市政协党组副书记冀国强

认识和准确把握美育的目标和重要意义，摒弃重应试轻素养、重少数轻全体、重比赛轻普及等教育功利化倾向。”在丁梅看来，美育不是简单等同于艺术教育，不能将其作为个别美育教师的教学任务，要真正把美育思想融进办学理念，把美育寓于所有课程之中，加强与德育、智育、体育、劳动教育的有机融合。

现实情况是，各地都存在美育资源不足问题。带着这个问题，丁梅与各地教育界朋友探讨，与天津部分学校教师座谈。大家的共识是，专家和专业机构的智囊作用不容忽视，国家要建立优质美育课程资源共享机制。

“因地制宜建设具有本土特色的美育场所，如在乡村振兴的过程中注重挖掘传承乡土文化丰富美育内容，形成有效的校内外协同机制，拓展美育资源。”

在天津部分学校徜徉，与学生聊天。丁梅发现，完善课程体系，开足开齐规定美育课程的基础上，要探索美育与非艺术科目的融合，开展以美育为主题的跨学科教育教学和课外实践活动，引导学生不仅

应邀出席会议。市政协主席会议成员出席会议。

会后举行学习讲座，市国资委党委书记、主任张勇围绕国有企业改革作报告。■

(本栏目文章摘自《天津日报》作者 刘平)

加快制定我国 CCUS 产业优惠政策 助力实现“双碳”目标

碳捕集、利用与封存(CCUS)技术是一项新兴的、具有大规模二氧化碳减排潜力的技术。要实现碳中和的目标，大力开展CCUS是必然选择。

2022年全国两会上，全国政协委员、民革天津市委会副主委蔡庆锋提交了“建议探索制定我国CCUS产业税收优惠和补贴激励政策”提案。他认为，碳中和的难点在于二氧化碳的绝对减少，二氧化碳捕集利用与封存(CCUS)减排潜力大，是实现碳中和目标的重要手段之一，它可在减少二氧化碳排放的同时实现能源增产增效，

欣赏艺术美，也欣赏自然美、社会美、科学美。运用现代化信息技术手段，以网络化、智能化、数字化的模式创新学校课程，这一目标完全可以实现，也可以解决资源不足问题。

丁梅认为，当前结合“双减”工作落实，用基础课程+课后服务+社团活动的方式，构建更为完善的美育课程体系正当其时。

“你想象一下，戏剧节、朗诵节、合唱节、舞蹈节、器乐节、读书节、科技节……，线上和线下相结合，普及与专业相兼顾，拓展覆盖面和参与度，以全视角引领学生对美的感知，将美育从课内延伸到课外以至于校外，多么生动充实的学生生活！”丁梅的兴奋溢于言表。

是一种具有附带经济效益的减排途径。

蔡庆锋委员近年来针对碳中和进行了深入研究提出建议。去年提出的“充分发挥天然气实现碳达峰桥梁作用的建议”得到有关部分的充分肯定。他告诉记者，我国CCUS项目类型多样，但规模较小，缺乏大规模的多种技术组合的全流程工业化示范，CCUS项目经济效益不佳。在现有的技术条件下，CCUS的捕集能耗和成本较高，高能耗、高成本、高不确定性，使得CCUS增产增效和减排的收益无法得到充分体现，激励政策的缺乏一定程度上制

在提案中，丁梅呼吁国家大力加强美育教师队伍建设。她建议综合运用行政手段和市场机制，充分利用社会资源，拓展美育师资来源。同时，要加大对口支援力度，解决农村地区、偏远地区师资不足问题。

针对如何加大对美育任课教师的培训力度，丁梅提出，可对美育任课教师采用轮训方式“回炉”深造，将艺术科目和非艺术科目教师、专兼职教师、校内外艺术工作者均纳入培训范畴，在国家级培训中列出部分名额专门用于美育师资培训，打造一支满足基础教育改革发展要求的高素质、专业化、创新型美育教师队伍。■

(文/张原)



用信息化手段赋能提案办理

“提案是履行人民政协职能的重要方式，本届以来，提案的受理和办理工作更趋规范化、制度化，我和本界别委员都有共同的感受，就是提案办复率越来越高，效果越来越好。”全国政协委员管学斌日前在全国两会上提出，要充分利用信息化手段，提高提案质量。

“由于委员广泛分布于各个界别，工作、教育背景及专业、技术性质存在各自的特点，对一个事物的信息不可能完全对

约了 CCUS 技术的大规模应用。

“中国双碳目标的实现是个跨度为 40 年的漫长过程，这个过程将为碳中和产业链带来巨大的市场机会。提高收入和克服成本瓶颈成为 CCUS 项目成功运营和产业聚集的关键，及时出台税收优惠和补贴激励政策增强企业和资本市场对成本低、经济可行性高的 CCUS 项目的信心势在必行。”蔡庆锋建议借鉴国外政策经验，探索制定符合中国国情的 CCUS 税收优惠和补贴激励政策，形成投融资增加和成本降低的良性循环，有效刺激高排放企业参与节能减排，鼓励资本市场和社会资本积极参与碳捕获、利用与封存。

“要在碳中和目标下，充分考虑产业格局和重点排放行业的排放路径，重点从减排的需求出发，研判火电、钢铁、水泥等重点排放行业以及生物质能的碳捕集与封存和直接空气捕集的技术减排贡献，有

等，围绕党和国家大政方针的履职建议就会有各自的视角，对同一个问题可能会有不同的看法、提出不同的建议意见，导致类似性提案、重复性提案时有发生，无形中可能增加相关部门的重复性劳动。”在管学斌看来，因面对结构性、政策性、职能、能力、流程等多方面情况，承办部门在办理过程中可能无法及时、有效解决所有提案问题，一些提案或取得阶段性成果，或纳入工作建议。

针对性地出台 CCUS 鼓励政策。”在蔡庆锋看来，要允许发电、钢铁、水泥、化工等高排放行业对提高采收率 (EOR)、地质封存项目提供税收抵扣，按照捕获与封存的碳氧化物数量计算一个抵免额，允许纳税人从企业所得税应纳税额中进行抵免，抵免主体、抵免资格、税收抵免额和抵免期限根据不同封存方式而定。同时，要确定价格保证机制，适时调整市场价格和合同价格的波动，配套引入碳交易底价保证机制和交易量补贴机制，如果按照市场规律形成的碳价如果无法达到最低价，政府将通过增加税收或财政补贴来弥补差额。鉴于 CCUS 项目所需设备专业性强，前期投资大，给企业带来较大的现金流压力，可对促进开展大规模的 CCUS 示范与产业化集群建设相关的装置设备采购和改造升级予以专项资金补贴，以降低企业的经营成本。■

(文 / 李宁馨)

正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径

史瑞杰

在刚刚过去的2021年召开的中央经济工作会议，提出“进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。”其中，“正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径”，即是五个需要“正确认识和把握”的首要问题，

管学斌的想法是，广泛、深入调研是高质量提案的基础，而广大委员以往提案以及承办部门以往处理的过程和结果也是宝贵的财富。提案的关注点、处理过程中依据的相关政策、遇到的难点堵点、收获的经验将会为委员们后续的高质量提案提供充分的和有借鉴价值的参考，扩大提案的深度与广度。同时，也能避免重复提案，减轻相关部门的工作量。

“当前，信息化建设和发展为政协有效、快捷的提案办理、数字化办公奠定了基础。我建议建立和完善提案办理信息系统，为提高提案质量和办理质量打好基础。”管学斌认为，要建立提案办理信息数据库，对非保密、允许在界定范围公开的提案实现归类归档；实现每件提案的答复、对策、实施、结果可跟踪查询；为关心同类问题的委员在提案提出之前提供提案办理全过程信息支持（类似查重功能），避免类似问题重复提出，在减轻承办部门重复性劳动的同时，为委员提高提案质量

这充分说明共同富裕在新发展阶段中的战略地位和重大意义。

一、共同富裕是新发展阶段的战略目标

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。在庆祝中共产党成立一百周年的重要讲话中，习近平总书记庄严宣布，我们胜利实现了第一个百年奋斗目标，开

水平和深度提供查询。

“具体来说，查询系统要对提案所涉及的行业、问题进行分类，并记录承办部门的措施方案、已经解决的、部分解决的、有现实困难暂时无法解决的四种过程。”

管学斌提出，要对经过与承办部门沟通得到满意答复和解决的提案予以明示解决，肯定解决方案的落实。承办部门要定时对已落实的提案进行效果跟踪，在信息系统中做好持续跟踪公示；对部分解决、暂时不能全部解决的，可说明原因，如能说明问题和分步解决方案，为下一步工作做好准备更好；对有价值但暂时有困难不能列入实施的，也说明情况计入跟踪课题。

今年是本届政协的最后一年，不少委员有“一生政协情”，管学斌建议，重视老委员宝贵的经验价值，注重发挥他们的潜能和热情，开辟老委员建议专栏，围绕大政方针提供书面意见、建议，有别于正式委员的提案。■

（文 / 李宁馨）

启了向第二个百年奋斗目标进军的新征程。在随后召开的中央财经委员会第十次会议、党的十九届六中全会和中央经济工作会议上，共同富裕都是一个重点谋划的核心议题。中央经济工作会议指出：“在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把‘蛋糕’做大做好，然后通过合理的制度安排把‘蛋糕’切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。”

实现共同富裕的不同阶段目标是：到“十四五”末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入和实际消费水平差距逐步缩小。到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现，居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。很显然，共同富裕既是一个长远目标，又是一项现实任务；既不能一蹴而就，也不能齐头并进；既要对其长期性、艰巨性和复杂性有充分估计，又等不得、也急不得，要实打实地一件事一件事办好，不断提高实效。这就需要运用辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论观察事物和解决问题，才能正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。

习近平总书记指出：“总结党的百年重大成就和历史经验，要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，用具体历史的、客观全面的、联系发展的观点来看待党的历史。”其实，这既是看待党的历史的方法论，也是看待一切事物和解决一切问题的方法

论，包括看待共同富裕及其实现的历史过程的方法论，可以称之为共同富裕的辩证法。与共同富裕的辩证法相对立的是用静止的、片面的、孤立的形而上学观点看问题，认为共同富裕就是同时富裕、同等富裕，共同富裕就是平均主义，甚至认为共同富裕就是杀富济贫。正是针对这种片面认识，习近平总书记深刻指出：“要实现14亿人共同富裕，必须脚踏实地、久久为功，不是所有人同时富裕，也不是所有地区同时达到一个富裕水准，不同人群不仅实现富裕的程度有高有低，时间上也会有先有后，不同地区富裕程度还会存在一定差异，不可能齐头并进。这是一个在动态中向前发展的过程，要持续推动，不断取得成效。”

实现共同富裕需要厘清的一个重大观念，是要辩证看待和处理效率与公平的关系。以阿瑟·奥肯的《平等与效率：重大的抉择》为代表，西方经济学认为平等与效率是“鱼和熊掌”不可兼得的关系。但是，效率与公平并非一种简单的对立关系，而是一种复合关系，在本质上是统一的。在经济层面，如果说效率是资源配置效率的话，那么，规则、过程和结果的公平则是效率提高的条件和保障；而在社会层面，每个人都是社会的主体，满足每个人的需要特别是劳动条件的需要，就能在更大范围和更长时程促进社会效率的提高；而经济层面和社会层面的效率与公平也是一个在动态中不断发展并相互提升的过程。西方经济学关于效率与公平截然对立的假说，只是看到和计算了效率与公平某一层面或某一时段的投入与产出，就得出两相对立的结论，是形而上学看待和解决问题的典

型表现。正如习近平总书记所说：“高质量发展需要高素质劳动者，只有促进共同富裕，提高城乡居民收入，提升人力资本，才能提高全要素生产力，夯实高质量发展的动力基础。”而一些国家贫富分化，中产阶层塌陷，导致社会撕裂、政治极化、民粹主义泛滥，也能从对效率与公平的两极对立的理解中找到理论根源。

二、共同富裕是社会主义的本质要求

习近平总书记在“七一”重要讲话中，首次对三个“为什么”的内在逻辑给出明确回答，认为“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！”马克思主义行在哪里？行就行在揭示了人类历史的发展规律，为共同富裕提供了理论依据；而共同富裕是社会主义的本质要求，是马克思主义在当代中国的生动实践。

社会主义在价值主体、价值内容及其制度保障等一系列问题上，与资本主义截然不同。在价值主体上，1845年，马克思在《关于费尔巴哈的提纲》中，鲜明地提出新唯物主义的立脚点“是人类社会或社会的人类”；1848年，在马克思恩格斯合著的《共产党宣言》中，提出“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”这就破解了人类历史发展中个体与群体二元对立的两难选择，廓清了“每个人”和“一切人”的辩证关系，在理论上实现了价值主体个体与群体的统一。

在价值内容上，1845年秋至1846年5月，在马克思恩格斯共同撰写的《德意志意识形态》中，提出“他们的需要即他们的本性”，揭示了社会发展的内在动因

及其最终目的是每个人需要的满足。然而，正如《共产党宣言》所指出的，虽然“资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多，还要大”，但是，由于生产资料的资产阶级所有制，这些生产力的成果并不能为生产者所分享，无产阶级仅能维持劳动力的再生产，其剩余价值不仅被资本家无偿占有，而且成为进一步剥削雇佣劳动的资本。因此，“废除资产阶级的所有制”就成为共产主义的特征，也是马克思主义研究人类历史发展规律所得出的科学结论。

在《共产党宣言》宣示了共产主义的价值目标之后，马克思所做的主要工作，就是集毕生精力研究资本的运行规律并在吸收资本主义时代成就的基础上，探究由资本主义制度向社会主义制度过渡和发展的可能性。经过20年的潜心研究，在1867年出版的《资本论》第一卷第二十四章第七节“资本主义积累的历史趋势”中，马克思深刻指出：“从资本主义生产方式产生的资本主义占有方式，从而资本主义私有制，是对个人的、以自己劳动为基础的私有制的第一个否定。但资本主义生产由于自然过程的必然性，造成了对自身的否定。这是否定的否定。这种否定不是重新建立私有制，而是在资本主义时代的成就的基础上，也就是说，在协作和对土地及靠劳动本身生产的生产资料的共同占有的基础上，重新建立个人所有制。”在由恩格斯整理并于1894年出版的《资本论》第三卷第二十七章“信用在资本主义生产中的作用”中，马克思沿着重新建立个人所有制的思路，

继续研究资本主义的股份企业和工人自己的合作工厂，如何由资本主义生产方式转化为联合的生产方式的可能性。马克思的研究表明，资本虽然在资本主义所有制中成为剥削雇佣劳动的工具，但是在社会主义制度中完全可以利用这个资本主义的时代成就，资本主义的生产方式如股份制企业等，也可以转化为联合的即社会主义的生产方式。

由此可见，社会主义的价值主体是每个人，价值内容是每个人需要的满足，制度保障是在“生产资料的共同占有的基础上，重新建立个人所有制。”这与以资本所有者为主体、以追逐利润最大化为价值内容的资本主义私有制，是性质截然不同的两种制度，其实质是人本逻辑和资本逻辑的根本不同，其两种结果昭然若揭：共同富裕和两极分化。而这两种逻辑的对立与冲突，在百年未有之大变局的今天表现的尤为突出。无论是特朗普贸易战的单打独斗，还是拜登纠集一众兄弟的群殴；不管是转嫁国内不平等分配和日益严峻的各种社会矛盾的“美国优先”，还是以民主人权为幌子进行制裁干涉他国内政，都深刻表明：只要资本主义私有制不发生根本改变，资本逻辑和人本逻辑的对立与冲突就难以避免。

进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变化，因此，中央财经委员会第十次会议把促进共同富裕和防范化解重大金融风险同时进行研究，中央经济工作会议将资本的特性和行为规律作为第二个“正确认识和把握”的重大理论和实践问题，这与马克思在宣示了共产主义的价值目标后潜心研究资本的运行逻辑的理路，虽然

在时空上不同，但是在精神实质上高度一致且异曲同工。

从“人类社会或社会的人类”、“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”到“以人民为中心”和“一个都不能少”，从“他们的需要即他们的本性”到社会主要矛盾转化和“美好生活需要”的满足，从在“生产资料的共同占有的基础上，重新建立个人所有制”到坚持“两个毫不动摇”，共同富裕既是同马克思主义一脉相承，又是在新时代对马克思主义的继承和创新发展。

三、共同富裕是全体人民共同富裕

习近平总书记指出：“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕”。

共同富裕是全体人民个体和群体相统一的富裕。人是价值主体，但是，这并不意味着在任何社会制度下每个人都能成为真正意义上的价值主体。在人类历史上，一部分人甚至多数人，只被当作客体或价值生产的主体而不是真正意义上的价值享有的主体，并不是短暂的历史现象。因此，从范围上看，是少数人富裕、多数人富裕还是每个人富裕；从程度上看，是只满足主体生存和劳动力再生产的需要，还是同时满足主体的多样化需要——这不仅是区别不同社会制度的本质特征，同时也是判断制度安排和政策选择合理性的根本标准。

共同富裕的实现，就是在不断扩大价值主体范围的过程中，让每个人共享社会发展的积极成果。党的十八大以来，习近

平总书记多次强调并系统阐述了“全面建成小康社会，一个都不能少。”“共同富裕路上，一个都不能掉队。”“不能丢了农村这一头”。“一个都不能少”、“一个都不能掉队”，形象地诠释了全体人民个体和群体相统一的关系，充分体现了一个“全”字：一是人群全，是指各阶层、各群体、各民族；二是领域全，是五位一体全面进步和现代化建设各个环节、各个方面协调发展；三是区域全，既指东、中、西部不同地域，也指城市和乡村不同区域；四是内容全，人民的获得感、幸福感、安全感更加完善、更有保障、更可持续。

共同富裕是人民群众物质生活和精神生活都富裕。如果说主体的受益范围是判断制度安排和政策选择合理性的根本标准，那么，主体需要的满足程度则是主体标准的内在根据。人的需要的丰富性和全面性是人的全面发展的前提。因此，不断满足人民群众物质和精神多样化、多层次、多方面的需要，就成为促进共同富裕和人的全面发展的重要内容。人的需要的满足及其满足程度是由社会主要矛盾决定的。从1956年党的八大首次提出社会主要矛盾的转化，到1981年党的十一届六中全会规范社会主要矛盾的表述，再到2017年党的十九大提出“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，社会主要矛盾的演变深刻表明，人的需要的满足与社会主要矛盾密不可分。新时代人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、

安全、环境等方面的要求日益增长。因此，人民群众物质生活和精神生活都富裕，就成为全体人民朝着共同富裕扎实迈进的价值目标。

美好生活需要的内容是一个价值体系，社会生产的所有价值（好）以及生产这些价值的相关要素和条件都应是价值分配的内容。可以把价值体系比作“蛋糕”，这个“蛋糕”至少包括四个层次：（1）物质类价值，如最低工资、税收、转移支付、社会保障、医疗卫生和养老保险等；（2）公共服务类价值，如教育、公共设施、公共安全、精神文化等；（3）权利/权力类价值，如生存发展权、自由平等权、知情权、表达权、参与权、监督权等；（4）荣誉类价值，如共和国勋章、人民英雄、劳动模范、“五一”劳动奖章等。既把“蛋糕”做大做好，又把“蛋糕”切好分好，是全体人民共同富裕的根本要求。

四、共同富裕的实践途径

习近平总书记指出：“总的思路是，坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。”共同富裕的实践途径主要包括三个方面。

第一，要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带

动力。

要做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体，这三者是相互作用的，市场主体承载着数亿人的就业创业，而就业是民生的基本保障。因此，要继续面向市场主体实施新的减税降费，帮助他们特别是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。加大对实体经济融资支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。借鉴浙江共同富裕示范区建设经验，鼓励各地因地制宜探索有效途径，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。支持和规范发展新就业形态，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。统筹各类职业技能培训资金，合理安排就业补助资金，健全统筹城乡的就业公共服务体系。鼓励返乡入乡创业。完善重点群体就业支持体系，帮扶困难人员就业，落实落细稳就业举措。创造公平就业环境，积极探索消除户籍、地域、身份、性别等影响就业的制度障碍，深化构建和谐劳动关系，推动劳动者通过辛勤劳动提高生活品质。

第二，要发挥分配的功能和作用，发挥市场的无形之手、政府的有形之手和道德的有情之手的协同作用。

构建初次分配、再分配、三次分配的基础性制度安排。坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策。合理安排劳动、财政收入等在国民收入中的比例，稳步提高居民收入在国民收入中的比例。完善工资形成和增长机制，提高劳动报酬在初次分配中的比例。完善创新要素参与分配机制，加快探索知识、技术、管理、数据等要素价

值的实现形式。通过改善创业环境、发展多层次资本市场、推出多样化的理财工具等，拓展居民收入渠道，增加居民财产性收入。加大税收、社保、转移支付等的调节力度。完善收入和财产的个人申报制度和税收监管制度，完善财政转移支付制度，调整和优化财政支出结构。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。构建好激励体系，包括社会道德舆论、税收体系，特别是财产税、捐赠税收减免政策等。建立有效的信托法律制度，积极发挥三次分配对收入分配的调节作用。

第三，要量力而行、尽力而为，完善公共服务政策制度体系。

统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

完善公共财政制度，把更多财政资金投向公共服务领域，促进基本公共服务均等化。加大普惠性人力资本投入，有效减轻困难家庭教育负担，提高低收入群体子女教育水平。完善养老和医疗保障体系，逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距，逐步提高城乡居民基本养老金水平。完善兜底救助体系，加快缩小社会救助的城乡标准差异，逐步提高城乡最低生活保障水平，兜住生活底线。完善住房供应和保障体系，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举，因城施策，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给，重点解决好新市民住房问题。■

（作者系市政协委员、文化和文史资料委员会主任）

关于人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的实践与思考

张宏伟

习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立 70 周年大会上强调，要发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。这是新时代加强和改进人民政协工作的重要抓手，为政协履行职能进一步明确了方向，我们要深刻理解政协工作双向发力的重大意义和实践要求，积极探索双向发力的制度机制和方式路径，在传承和创新中不断提升履职成效，努力开创新时代政协工作的新局面。

一、坚持建言资政和凝聚共识双向发力的重大意义

(一) 双向发力是对人民政协制度的继承和发展。总览人民政协的历史，建言资政和凝聚共识双向发力是新时代对人民政协制度创立初衷的不懈坚守，人民政协结合各时期的时代背景和历史任务，始终将建言资政和凝聚共识贯穿于各项工作之中并不断推进。中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记就推进人民政协事业发展提出一系列新思想新观点新论断。2019 年 9 月 20 日，中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立 70 周年大会上习近平同志指出：“要发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团

结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。”全国政协主席汪洋同志也多次强调，人民政协工作要双向发力，一方面要畅通渠道、完善机制，创新形式、提高质量，引导各界委员有序表达意见诉求，积极建言资政；另一方面要协助党和政府多做解疑释惑、宣传政策、凝聚共识、汇聚力量、理顺情绪、化解矛盾的工作，最大限度统一思想、凝心聚力。这与新中国成立以来不同时期对人民政协作用的认识一脉相承又有发展，进一步丰富了人民政协理论的科学内涵，明确了人民政协实践的发力方向。

(二) 双向发力是人民政协参与国家治理的核心要义。习近平总书记强调，人民政协是国家治理体系的重要组成部分，要适应全面深化改革的要求，以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设，努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。建言资政和凝聚共识双向发力作为新时代赋予人民政协的新内涵，是人民政协参与国家治理、实现高质量履职的核心要义。在价值取向上，中国政治文化的核心价值之一是“和”。中国的协商政治以及人民政协建言资政和凝聚共识双向发力的逻辑起点恰是各方力量的联合、各方智慧的汇集和人民的凝聚，正是在这样的精神资源、文化背景以及历史传承中诞生发展的，是对和而不同的诠

释。在基本特征上，人民政协是与社会各界有着广泛联系的统一战线组织，具有代表性强、联系面广、包容性大的优势，体现了国家治理体系构建中要求参与主体多元化和包容性的基本特征。在具体实践中，政协委员是各个领域和界别具有影响力 的代表人士，具备智力密集和触角广泛的双重优势，在发挥个体优势和集体合力的基础上，有能力把党中央要求、社会实践、人民的需要统一起来，为党领导人民有效治理国家厚植政治基础。

（三）双向发力是人民政协助力中华民族伟大复兴的重要基石。随着中国特色社会主义进入新时代，实现中华民族伟大复兴的中国梦，成为我们党带领全国各族人民和全体中华儿女矢志不渝努力奋进的方向。人民政协作为统一战线组织，必须坚持一致性和多样性统一，通过统一战线来凝聚人心、汇聚力量。习近平总书记指出，统一战线是一致性和多样性的统一体，只有一致性、没有多样性，或者只有多样性、没有一致性，都不能建立和发展统一战线。只要我们把政治底线这个圆心固守住，包容的多样性半径越长，画出的同心圆就越大，进而形成海内外中华儿女广泛汇聚团结奋斗的磅礴力量。人民政协作为统一战线组织，是“党的特殊的群众工作”，究其根本是团结统一战线成员，凝聚共识。习近平总书记指出：统一战线是做人的工作，搞统一战线是为了壮大共同奋斗的力量。在新时代新阶段，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，更要妥善处理好各方面的关系，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞

关系和谐发展，进一步调动各方面的积极性，共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光。

二、坚持建言资政和凝聚共识双向发力的实践探索

河西区政协深入贯彻落实中央和市委、区委政协工作会议精神，把双向发力贯穿履职各方面和全过程，坚持在建言资政中拓展凝聚共识的深度，在凝聚共识中提高建言资政质量，以政协的积极作为，为改革发展凝聚强大动能。

（一）强化党建引领，把准政治方向。坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿于履行职能的全过程，教育引导政协委员增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，提升双向发力的政治自觉。一是推进政协党的组织建设。健全“政协党组—专委会功能型党支部—党员委员”的完整组织体系。发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用，切实做到“党有号召，政协有行动”。成立政协机关党组，加强机关党的建设，努力建设让党放心、让人民满意的模范机关。政协各专委会成立功能型党支部，实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖，为政协履行职能提供坚强政治保证。二是坚持党建与履职能融合推进。把发挥政协党组领导作用与政协依法依章程履行职责统一起来，推动党的领导优势与专门协商机构作用相融合，党建工作与履职能工作相促进，政协工作要点、协商计划等重大问题，首先召开党组会议集体研究，并按政协章程规定召开主席会议或常委会议讨论通过，转化为政协决定，

确保党的领导在政协落实、落地、有力。三是发挥党员委员先锋模范作用。加强对党员委员教育管理，引导党员委员在学习中做表率，在履职中当骨干，在团结中做模范。在抗击新冠肺炎疫情斗争中，区政协开展“党在心中、通联行动”，广大党员委员发挥示范引领作用，团结带动全体委员以不同形式投入抗击疫情斗争，凝聚起众志成城、共克时艰的强大合力。

（二）强化理论武装，夯实思想政治根基。坚持把用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑放在首要位置，为推动建言资政和凝聚共识双向发力夯实思想根基。一是加强思想政治引领。组织开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动，牢牢把握人民政协在新时代的新使命，引导全体政协委员切实增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，引导委员把握发展的新要求、回应群众的新期待，在大局下履职尽责。二是创新理论学习载体。完善以区政协党组理论学习中心组为引领，主席会议和常委会议集体学习、委员学习培训相配套的学习制度体系，推进理论学习走深走实。每年举办委员培训班，集中时间开展培训。成立政协委员学研小组，发挥骨干作用，就政协履职中的理论与实践问题深化学习研究。开设政协“首善讲堂”“微讲堂”，邀请专家学者就时事政治、经济形势、政协理论作专题辅导，提升委员政治素质和履职能力。三是广泛凝聚共识。把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的出发点和落脚点，以

庆祝新中国成立 70 周年、人民政协成立 70 周年等重大迎庆活动为契机，深入开展中国共产党史、新中国史和统一战线史、人民政协史的学习教育，大力宣传中国共产党领导中国革命、建设、改革的伟大成就，教育引导政协委员坚定不移跟党走、同心共筑中国梦。

（三）强化专门协商机构作用，提高建言资政效能。坚持把政协工作放到全区发展的大局中去谋划推进，在建言资政凝聚共识双向发力中积极担当作为。一是精准协商选题。坚持制定并实施年度协商计划，每年年初区委审定协商计划，召开区长和区政协主席联席会议，沟通确定协商议题，提高了协商与中心工作的契合度。做到自下而上和自上而下结合，在对接全区工作大局的同时，注重回应群众对美好生活的需要，协商议题贴近实际、聚焦民生。每年确定 10 件重点提案由区长、政协主席双领衔督办，推动重点提案的办理落实。二是搭建协商平台。形成全体会议为龙头、以专题议政性常委会议为重点，以对口协商、界别协商、提案办理协商为常态的多层次协商议政格局。围绕城区发展综合性、全局性、前瞻性课题，每年召开议政性常委会议进行专题协商，从推动区域经济高质量发展到提升城区文明水平，从打造品质城区升级版到科学编制“十四五”规划，举办各类协商活动 80 次，所提出的调研建议得到区委区政府的重视与采纳，为实现高质量发展添动力、聚合力。三是探索基层协商。坚持以人民为中心履行政协职能，推进政协协商与基层协商有效衔接，在推进基层治理中发挥政协作用。在全区各街

道成立委员街道活动组，开展政协委员进社区活动，举办协商座谈，了解社情民意，开展为民服务，提出完善居家养老服务、促进老旧小区提升改造等提案，促进一批群众关注的民生问题的解决。

(四) 强化人民政协统战功能，凝聚共识共为。做好大团结大联合工作，推动全区各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步，最大限度凝聚力量，画出同心圆。一是重视发挥党派团体作用。加强同区各民主党派、工商联和无党派人士的经常性联系，交党外朋友，及时了解统一战线和人民政协内部思想动态，听取意见建议、解决实际问题。重视在政协会议安排党派团体发言，重视对党派团体提案的办理，为党派团体参政议政搭建平台，创造条件，在合作共事中增进思想共识。二是重视发挥界别纽带作用。制定区政协关于加强界别工作的意见，建立 20 个界别活动组，坚持主席会议成员分工联系界别、界别召集人等制度，探索专委会联系界别、界别依托专委会开展活动的工作机制，开展界别协商、界别调研、界别视察等活动，界别组织化程度不断提高，界别优势作用得到了发挥。三是重视政协文化建设。依托节日，举办喜迎十九大合唱音乐会、庆祝新中国和人民政协 70 周年文艺演出、庆祝改革开放 40 周年“西岸杯”天津市首届楹联书法展等富有政协特色的文化联谊活动，用文化的力量凝聚共识，营造了各界民主和谐、团结合作的良好氛围。

(五) 强化委员队伍建设，激发履职担当的活力。把加强委员队伍建设作为促进政协履职提质增效的重要抓手，发挥

政协委员在建言资政和凝聚共识双向发力中的主体作用。一是练好委员双向发力基本功。践行习近平总书记提出的提高政治把握、调查研究、联系群众、合作共事的“四种能力”，及懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行的要求，引导委员在学习、履职中强化自我教育，不断提高思想认识和政治站位，当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者。二是完善委员管理机制。建立区政协关于加强委员管理的有关规定，健全完善委员履职评价、激励和约束等服务管理机制，激发委员履职的内生动力。建立委员年度履职档案，记录委员参加政协会议和履职活动、撰写提案和反映社情民意等履职情况，对委员履职进行综合量化考核，用“成绩单”激发委员履职活力。每年评选政协活动先进个人、优秀提案，激励委员学习先进、主动履职、担当责任。三是密切委员联络走访。坚持政协主席会议成员联系常委、界别和专委会，常委联系委员等多层次联络服务委员制度，实现委员联系的多样化机制化经常化。通过走访座谈等方式，加强与委员交流，深入委员工作单位，了解委员工作和思想状况，帮助解决实际困难，增强委员对政协组织的认同感和归属感。

三、新时代进一步完善人民政协双向发力的几点思考

(一) 准确把握双向发力的重要原则。一是坚持中国共产党的领导，坚定政治方向。接受和拥护中国共产党的领导，是人民政协成立时各党派团体和各族各界人士的共识，也是政协章程规定的根本政治原则。当前，各个界别群众思想观念多

样化前所未有，利益诉求的多元化也前所未有。这就要求政协委员要始终坚持中共中央的集中统一领导，坚决维护习近平总书记的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导，在旗帜、道路、制度等重大问题上统一意志，努力把党的主张转化为社会各界广泛共识和自觉行动，使人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。二是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，强化理论武装。作为 21 世纪的马克思主义，习近平新时代中国特色社会主义思想系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，是结合新的时代条件和实践要求，取得的重大理论创新成果。

人民政协建言资政和凝聚共识双向发力要把习近平新时代中国特色社会主义思想融会贯通，紧扣党中央决策部署、围绕国家重大战略布局，针对全局性、前瞻性、关键性问题开展深入研究，找准建言资政的切入口和结合点，提出意见建议，为党和政府科学决策、合理施策提供支撑。三是坚持以人民为中心，突出人民至上。以人民为中心的价值取向是双向发力的出发点和落脚点。坚持人民政协为人民的理念，结合与人民利益息息相关的就业、医疗、养老、脱贫攻坚、人民满意的教育、农村基本公共文化服务建设等涉及群众切身利益问题，选取切口小、影响大的民生领域

“关键小事”展开协商，发挥政协的职能作用，使各阶层、各界别的利益诉求能够在政协得到充分表达，各种利益关系能够通过政协得到一定程度的疏通和调节，真正成为党委、政府联系群众的桥梁和纽带。

（二）建立健全双向发力的制度机制。一是以问题为导向，健全建言资政制度机制。以解决问题为宗旨，“协”有依据，“商”有规矩，搭建畅所欲言的平台，让不同的声音依章依规得以充分地表达。人民政协的使命是围绕党委政府发展的中心任务，促进各项事业的全面发展，要结合本地区的中心工作、重点工作，为改善和加强党的领导汇集民智，提真言、建新策，助推改革发展重大决策的出台和落地。要解决实际问题，在建言资政过程中重点提升协调解决问题的能力，将意见提到要点上，把实招出到关键处。同时，凝聚改革发展的建设力量，加强工作配合，谋求社会和谐稳定的最大公约数。二是以团结为准绳，健全凝聚共识制度机制。发挥人民政协统一战线组织功能，坚持大团结大联合，以理性的态度对待矛盾，完善包容性机制。做到增进一致而不强求一律、尊重差异而不扩大分歧，包容多样而不丧失主导。深化党派团体内部共识，进一步完善政协组织与党派团体合作共事的程序机制。支持民主党派、工商联和无党派人士参加政协学习、协商、调研、视察等活动，健全党员委员联系党外委员制度，不断增进团结。发挥界别凝聚共识的独特作用，研究合理优化界别设置，明确界别设置的规范性标准，在此基础上适时对界别作出调整，使之与我国民主政治建设和经济社会

发展的进程更加适应；探索创立更多更好的界别活动方式，完善联系界别群众的日常机制，更加充分地反映界别群众和社会各界的诉求；召开界别协商会议，反映界别的意见建议，使界别在关系经济社会发展的一些重大问题的协商中发挥重要作用。三是以实效为宗旨，健全委员履职制度机制。强化委员主体作用，准确把握政协履职方式方法，全面增强履职本领。激发委员自觉增强责任担当的意识，依靠委员自身能力、资源和影响力，积极开展调研，深入基层和群众搞好调查研究，充分掌握翔实的第一手材料和数据，结合自己掌握的专项知识找准问题，提出解决问题方案。落实委员跟踪问效责任，完善协商成果采纳、落实和反馈机制，对落实中出现的新情况新问题进行再协商、再办理、再落实，提高履行职能的实效。

（三）探索完善双向发力的方式路径。一是积极探索智库建设新模式。智库建设要站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，立足于本地区的重大决策部署、重要工作任务。在智库人才选择上，用心挖掘本届政协委员中的优秀人才；适当吸收往届有一定影响力的政协委员；注重吸收本地区科研院所等高科技型人才和著名专家学者等各方面优秀人才；用心挑选本地区内机关、企事业单位、团体等部门的优秀拔尖人才。通过最大限度地扩大智囊半径，为他们参政议政提供平台，让更多人为党和政府出主意、想办法。在运行机制上，充分利用专题议政性常委会会议、专题协商会、协商座谈会、专门委员会会跨界别的会议活动，完善奖惩激励、成

果运用、宣传推广等，进而凝聚共识。二是促进线上线下平台融合互动。线上线下融合是诸多行业发展的方向，各具优势，是人民政协履职新模式的必然选择。建设委员履职活动中心、委员街道活动组、社区联络站等载体，为线下面对面协商提供阵地，让基层群众切实感受到政协协商的温度，有利于增强建言资政的靶向性和实效性，更有利于宣传阐释政策、理顺群众情绪、广泛凝聚共识。同时，线上平台能够突破时间和空间的限制，节约时间和物质成本，在传统的线下履职基础上，进一步拓展线上联络的渠道。依托政协门户网站、委员移动履职平台等，使群众可以通过网络点对点与委员零距离沟通交流，拓宽社会各界通过政协平台有序参与政治生活和社会治理的渠道，让各方共同听民意、聚民智。三是确保民主监督规范有效。党的十八大以来，人民政协民主监督的程序建设取得实质性进展。民主监督规范的确立标志着人民政协的民主监督作为中国共产党和各民主党派、各人民团体、各族各界人士团结合作和互相监督的制度得到落实。具体的方式包括“会议监督”“视察监督”“提案监督”“专项监督”和“其他形式监督”。做实民主监督的方式，直接影响社会参与程序的规范有效，可以增强公职人员的担当意识，提高政府日常工作的水平，有利于党委政府向社会阐明政策、答疑解惑，确保实际问题解决到位，广泛凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。■

（作者系天津市政协理论研究会会员、河西区政协秘书长）

关于人民政协在推动国家治理体系现代化进程中发挥作用的研究

民盟天津市委员会

如何把一个地域广阔、拥有 14 亿人口的多民族大国治理好，是中国乃至世界政治理学研究的重大命题，关乎全人类的福祉。改革开放 40 多年来，中国政治体制的发展为大国治理奠定了坚实的制度基础。在不断实践和创新中，我们逐渐形成了一套科学的、具有中国特色社会主义的大国治理观。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道专门协商机构，在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着不可替代的作用：它以建言资政的职能优势，提高国家治理的决策力；以渠道畅通的制度优势，推动国家治理的执行力；以联系广泛的组织优势，增强国家治理的凝聚力。

一、人民政协推动国家治理体系现代化的理论来源

(一) 以“站起来”为主题，开创人民政协事业。在此阶段，人民政协既是中国共产党争取人民民主主义斗争和抗日民族统一战线的天才构想和伟大创造，又是中国共产党夺取新民主主义革命胜利的重要法宝，更是实现建立巩固中国人民共和国的压舱石。

政治协商的概念源自于 1946 年国民党统治时期召开的政治协商会议，通常被称为“旧政协”。1948 年，中国共产党正式发出了“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议，讨论并

实现召集人民代表大会，成立民主联合政府”的号召。1949 年 9 月 21 日，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，宣告人民政协正式成立。这次会议标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立，成为国家制度层面的一个重要方面。

这次会议制定了具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》，还制定了《中国人民政治协商会议组织法》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》；选举出中华人民共和国中央人民政府委员会，并赋予其行使国家权力；作出了关于中华人民共和国首都、国旗、国歌、纪年等重要决议。人民政协第一届全体会议光荣地完成了建立新中国的历史使命，开辟了中国历史的新纪元。

1954 年 9 月，第一届全国人民代表大会在北京召开。人民政协的性质、职权和组织结构发生变化，代行全国人大的历史任务已经完成。在此后的十二年间，人民政协作为统一战线组织和协商机构继续发挥重要作用，在团结人民对生产资料私有制的社会主义改造、推动社会力量进行社会主义建设、活跃国家政治生活、调整统一战线内部关系等方面作出了重大贡献。

(二) 以“富起来”为目标，丰富人民政协实践。在此阶段，人民政协高举

民主和团结的旗帜，坚持把促进发展作为团结奋斗的第一要务。1978年，我国进入社会主义建设的新时期，以邓小平同志为核心的党中央将党和国家工作的中心转移到经济建设上。在科学分析我国社会阶级状况的根本变化和统一战线内部结构变化、认真总结人民政协事业曲折发展的经验教训基础上，中共中央确立了中国共产党与各民主党派“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的十六字方针，推动人民政协性质和作用载入宪法。这一时期，人民政协在巩固和扩大爱国统一战线、促进社会主义物质文明和精神文明建设、努力维护安定团结的政治局面、恢复和建立人民政协各项工作制度等方面作了大量工作，为广泛团结各界人士、调动各方积极性、发扬人民民主、开创我国现代化建设新局面，发挥了重要作用。

中共十三届四中全会后，在以江泽民同志为核心的中共中央领导下，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度被确立为我国的一项基本政治制度，同时在宪法中确定此项基本政治制度将长期存在和发展，首次提出团结和民主是人民政协的两大主题；在新修订的政协章程中把参政议政同政治协商、民主监督并列为人民政协的主要职能，进一步拓宽了政协工作的领域；颁布了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，批转了《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》，明确了政协工作的方针、政策、原则、要求。各级政协组织的工作逐步走上制度化、规范化、程序化轨道。这一时期，中共中

央加强中国共产党对人民政协工作的领导，更加重视政协提出的意见建议，支持人民政协履行职能，引领政协为实现中国共产党的总任务和总目标服务。

中共十六大以后，我国进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新发展阶段，以胡锦涛同志为总书记的中共中央高度重视人民政协在构建社会主义和谐社会和民主政治建设中的作用，把人民政协工作纳入中国特色社会主义事业的总体部署之中。中共中央先后颁布了《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》《关于加强人民政协工作的意见》《关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》三个与人民政协事业发展密切相关的文件。其中《关于加强人民政协工作的意见》明确提出了人民政协履职尽责和自身建设任务，是指导新世纪新阶段人民政协事业发展的纲领性文件。这一时期，中共中央开始强调要把思想理论建设摆在人民政协各项建设的首要位置，解放思想、实事求是、与时俱进，不断开创人民政协工作的新局面，围绕党和国家的中心任务建睿智之言，献务实之策，为推动科学发展、促进社会和谐发挥了重要作用。

（三）以“强起来”为信念，实现人民政协创新。在此阶段，以习近平同志为核心的中共中央就人民政协事业发展提出了一系列新思想新部署新要求，科学回答了新形势下人民政协工作中的根本性、全局性、战略性重大问题，完善、创新并发展了人民政协的理论，为新时代人民政协事业发展提供了行动指南。

中共十八大以来，习近平同志首次提出人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。2013年至2017年，他在不同场合多次强调，在实现中华民族伟大复兴的历史任务背景下，必须要巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，必须要最大限度调动一切积极因素，汇集众智、增强合力，凝聚人心，众志成城。《关于加强社会主义协商民主建设的意见》《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》等一些文件也在这一时期内相继出台。2018年，习近平同志在全国政协新年茶话会上的讲话中指出，人心是最大的政治，共识是奋进的动力，人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，担负起把中共中央对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来的政治责任。全国政协主席汪洋明确提出“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿政治协商、民主监督、参政议政的各项工作之中”。这一阶段，中共中央肯定了人民政协在新时代继续发挥作用的必要性与重要性，进一步明确了人民政协的性质和定位，提出了加强和改进人民政协工作的新任务新要求。

二、人民政协推动国家治理体系现代化的独特优势

（一）健全的制度体系是人民政协推动国家治理体系现代化的制度优势。

强大的制度优势是人民政协推动国家治理体系现代化的根本保障。任何一种民主的本质、内容和形式，都是由本国的社会制度所决定的。人民民主专政制度确立后，中国共产党创设了多党合作和政治协商这一基本政治制度。在70多年发展历程中，中共中央不断丰富人民政协的内涵外延。人民政协不断完善自身规章制度，为推动国家治理体系和治理能力现代化建设提供了制度保障。人民政协性质、定位和作用载入《中华人民共和国宪法》，这为人民政协提供了最坚实的法律保障；《中国人民政治协商会议章程》确定了中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式；《中国人民政治协商会议章程修正案》则将“中国人民政治协商会议是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排”写入政协章程，强化了人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构与国家治理体系现代化之间的逻辑契合。人民政协作为政治协商、民主监督和参政议政的专门协商机构，是我国政治协商制度的制度载体和组织平台，在对人民群众关心的切身利益问题和国家经济社会发展的重大问题进行广泛协商过程中，探索形成了专题会议协商、主席会议协商、对口协商等一系列协商制度体系，同时对政协委员的推荐与产生、政协全体会议及常委会议的协商重点与具体权责、提案的报送时间及答复等一系列协商运行机制和程序均已形成既有专门性制度又有综合性制度，既有程序性

制度又有实体性制度，这样就使相关政策在决策之前、决策过程中通过协商不断修正而日臻完善，保证了党和国家政策决策的科学性与正确性，为推进国家治理体系和治理能力现代化建设提供了制度保障。

(二)丰富的实践经历是人民政协推动国家治理体系现代化的经验优势。国家治理体系的不断完善和治理能力的不断提升，最根本的目的就是要为国家长治久安、人民更加幸福安宁、社会更加和谐稳定提供一整套更加完备和健全的现代制度体系。人民政协 70 余年的丰富实践是推动国家治理体系现代化的经验基础。从实践的历史脉络看，人民政协为中国经济社会发展提供了智力支持和经验辅助；为社会主义协商民主提供了扎实基础和广阔平台。人民政协充分发挥政协委员积极性，团结各方力量，引导各党派团体和各族各界人士，拥护中国共产党的领导，在发扬民主、团结合作、参与国是等工作中积累了丰富的经验。这一系列脚踏实地的做法与经验，是人民政协在实践中不断探索和创新的结果，是人民政协经验与优势不断提升的集中体现。进入新时代，人民政协更是满足了人民群众日益增长的民主协商、政治表达和政治参与的需要，为人民群众表达利益诉求提供制度化渠道，为国家治理体系现代化提供了民意支撑和决策依据。

(三)完备的组织系统是人民政协在推动国家治理体系现代化的组织优势。人民政协的协商民主是我国社会主义协商民主的主要组成部分，因此，有效的组织优势是人民政协在实现协商民主有序性、常态化的重要基础。

一是界别优势，“人民政协是我国政治体制中唯一由界别组成的政治机构。政协的界别是参加人民政协的各个党派、人民团体、各民族和各界人士在人民政协组织中的具体划分形式，也是政协会议的基本组织形式。政协界别不是一种固定的组织形态，它是政协产生、存在和发展的社会基础，是政协履行职能、开展活动的基本单元”。目前，人民政协的界别包括中国共产党、八个民主党派、无党派民主人士、人民团体、各少数民族和各界的代表等 34 个界别。政协委员作为人民政协履行职能的主体，是参加政协的各党派团体和各族各界的代表人士。他们以对话、讨论、协商的形式投身于人民政协推动国家治理体系现代化进程中，有助于国家有效及时地掌握社情民意。

二是党派优势。民主党派是人民政协政治协商的重要参与者，人民政协是民主党派发挥政治作用的重要平台。各民主党派作为各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业建设者和拥护社会主义爱国者的政治联盟，可以参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针政策、法律法规的制定和执行。中国长期革命、建设、改革实践说明，民主党派在人民政协协商民主中的作用是不可替代的。他们作为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这一新型政党制度的坚实基础，在提高决策的科学性和民主性中表现出了独特的政治优势和社会主义民主根植在其身上的强大生命力。

(四)人民政协在推动国家治理体

系现代化中的功能优势。人民政协通过整合不同群体利益诉求，广泛凝聚共识；坚持求同存异，推动社会各界有序政治参与；依托群策群力，促进党和国家科学民主决策。在推进国家治理现代化的进程中，充分发挥人民政协协商民主功能有利于拓展社会主义民主的广度和深度，引导民主政治健康有序发展，更好实现人民当家作主；有利于兼顾少数人的利益诉求，促进社会和谐稳定。

三、人民政协对于推动国家治理体系现代化的实践路径

习近平总书记在十九大报告中指出，“社会矛盾和问题交织叠加，全面依法治国任务依然繁重，国家治理体系和治理能力有待加强”。实现国家治理体系和治理能力现代化这一目标，人民政协要主动适应时代发展的新形势与新要求，推进政治协商现代化进程，提升政治协商现代化水平。中国社会经过 40 多年的改革开放，不仅社会财富得到快速增长，社会的利益结构、人们思想观念也发生了翻天覆地的变化。当前，国际形势风云突变，国内局势也是错综复杂。在这种新的历史条件下，中共中央对人民政协协商民主推进国家治理现代化的深入发展提出了新的要求。因此，人民政协要肩负起参与推进国家治理现代化深入发展的历史使命。这也是对自身发展建设提出的新要求。

（一）坚持党对人民政协工作的全面领导。从现代治理的意义上分析，人民政协组织可以看成是党领导下的一种多元合作治理的主流模式，要保证多元合作的善治在既有体制框架内得以有效实现，自

然要归根到强化党对人民政协工作领导的逻辑起点上。人民政协政治协商的健康发展，必须始终坚持在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路，这也是一条最为基本的历史发展经验。党的领导是人民政协这一制度安排和政治组织最本质的特征，坚持党的领导是人民政协必须恪守的根本政治原则。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，严格落实人民政协党组主体责任，不断发挥政协党组整体协调能力，努力探索打造人民政协协商议政新格局，建构党的领导与协商民主建设的良性互动机制，为参与国家治理提供政治保障。

（二）进一步优化对人民政协主体的统筹管理机制。随着我国改革开放的不断深化和经济社会的不断发展，我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配关系日益多样化，社会阶层状况也发生新变化，出现了新的社会阶层核心的社会力量。针对出现的这些新问题、新情况，按照不断扩大团结面、增强包容性的要求，坚持尊重历史和与时俱进相结合、上下一致和因地制宜相结合的原则，科学合理地设置和调整政协的界别，进一步优化界别的委员构成，最大限度地把新的社会阶层和各方面代表人士吸纳到政协组织中来。不断探索推举与竞争相结合的政协委员产生机制，增强政协委员的身份认同感，赋予其真正的民意代表性；进一步明确政协委员人选标准，注重政协委员政治能力和协商议政能力；进一步加强履职评价机制建设，不断加强对政协委员的培训管理。

(三)持续推进人民政协政治协商的法治化建设。推进人民政协政治协商的法治化建设，首先要确保协商主体的平等性和广泛性，赋予每个人平等的协商参与权，通过法治以及良法的确立，确保协商过程的公平公正。增强对弱势群体予以优先保障和特别关注，尽量缩小由社会资源占有不平衡而导致的差异，保障他们在协商过程中有平等的发言权和影响力，使协商的程序更加公平合理。此外，不断完善法律法规，建立协商成果的反馈与落实制度，从而不断加强协商结果的有效性。例如，2010年6月11日通过的《中共广东省委政治协商规程（试行）》，明确规定了政治协商的原则、形式、内容和协商程序，同时明确要求省委领导牵头，建立政治协商督办落实联席会议制度，并每年组织对政治协商的落实情况进行检查。

(四)不断开拓人民政协协商民主创新国家治理新形式。形式创新是激发工作活力、调动工作积极性和增强工作效果的重要方法和步骤。目前，专题协商与对口协商两种协商民主形式作为人民政协在国家协商治理形式中新的拓展，各具特色，共同致力于国家协商治理进程中。现阶段，各级政协要不断增强预见性、主动性和创造性，紧密围绕中心工作，开展各具地方特色的政协调研活动，准确把握社情民意，本着“适度超前，务实管用”的原则，将社会各阶层人民群众所关心的公共事务纳入到人民政协协商民主议事中来。各级政协应进一步鼓励专题协商和对

口协商等协商民主形式，适当提高专题协商、对口协商频率、成效，保证人民政协协商治理所取得的协商成果能够有效转化为现实治理效能。与此同时，针对国家治理过程中的突出问题，各级政协要积极探索应急协商和督办反馈协商等新形式，通过应急协商形式广泛搜集社会各方面信息，在党政机关决策前与决策中提供科学、合理的政策参考，降低因决策偏颇而造成的治理风险。此外，各级政协亦应积极探索网络议政、远程协商形式，注重线上协商与线下工作相结合，不断提升协商质量。

(五)进一步发挥人民政协“双向发力”功能和作用。国家治理体系、治理能力、治理范围和治理内容涉及广泛，若想实现全国一盘棋的治理体系和治理能力现代化的实际目标，必须在协同上做好文章，真正发挥好党总揽全局、协调各方的作用，使各个治理主体、不同治理体系、顶层治理与社会治理之间实现既有合理分工，又能形成统一合力的协调框架。政协应利用自身的优势和特点，协调平衡不同社会阶层间的利益诉求，积极建立引导培育机制，完善提案办理协商体系，提高提案质量和办理质量，提升广大群众、政协委员、相关提案承办单位三方的满意度，提升人民群众获得感幸福感安全感，在构建社会主义和谐社会方面发挥重要作用，积极推动“有事好商量”式的民主协商成为全社会的共识。■

(执笔人：李超 林子蔚 王玉荣 李珊珊 胡晓萌 张薇)



中国共产党纪律检查委员会工作条例

(2021年12月6日中共中央政治局会议审议批准)

(2021年12月24日中共中央发布)

第一章 总则

第一条 为了加强和规范新时代党的纪律检查委员会工作，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

第二条 党的各级纪律检查委员会高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，深入贯彻全面从严治党战略方针，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，从严从实加强自身建设，自觉接受监督，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

第三条 党的各级纪律检查委员会是党内监督专责机关，是党推进全面从严治党、开展党风廉政建设和反腐败斗争的专门力量。

党的各级纪律检查委员会的主要任务是：维护党的章程和其他党内法规，检查党的理论和路线方针政策、党中央决策部署执行情况，协助党的委员会推进全面从严治党、加强党风建设和组织协调反腐败工作。

党的各级纪律检查委员会把坚决维护

习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治责任。

第四条 党的各级纪律检查委员会遵循以下原则开展工作：

(一) 坚持党的全面领导，坚持党中央集中统一领导。

(二) 坚持以人民为中心，践行党的根本宗旨和群众路线。

(三) 坚持民主集中制，实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。

(四) 坚持严的主基调，全面从严、一严到底。

(五) 坚持实事求是，依规依纪依法履行职责。

(六) 坚持惩前毖后、治病救人，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

第二章 领导体制

第五条 党的中央纪律检查委员会(国家监察委员会)在党中央领导下进行工作，履行党的最高纪律检查机关(国家最高监察机关)职责。

党的中央纪律检查委员会严格执行加强和维护党中央集中统一领导的各项制度要求，及时向中央政治局、中央政治局常务委员会请示汇报工作，研究重大事项、

重要问题以及作出立案审查决定、给予党纪处分等事项向党中央请示报告。执行党中央重要决定的情况应当专题报告。

第六条 党的地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会在同级党的委员会和上级纪律检查委员会双重领导下进行工作。

党的地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会应当落实同级党的委员会推进全面从严治党、加强党风廉政建设和反腐败工作的部署，执行同级党委作出的决定，及时向同级党委汇报工作，按照规定请示报告重大事项。

上级党的纪律检查委员会加强对下级纪律检查委员会的领导，对下级纪委的工作作出部署、提出要求；督促指导和支持下级纪委开展同级监督，检查下级纪委的工作，定期听取工作汇报，开展政治和业务培训；坚持查办腐败案件以上级纪委领导为主，按照规定审议和批准下级纪委关于线索处置、立案审查、纪律处分等的请示报告，按照程序改变下级纪委作出的错误或者不当的决定，必要时直接审查或者组织、指挥审查下级纪委管辖范围内有重大影响或者复杂的案件。

第七条 党的中央纪律检查委员会与国家监察委员会合署办公，党的地方各级纪律检查委员会与地方各级监察委员会合署办公，实行一套工作机构、两个机关名称，履行党的纪律检查和国家监察两项职责，实现纪委监委领导体制和工作机制的统一融合，集中决策、一体运行，坚持纪严于法，执纪执法贯通。

第三章 产生和运行

第八条 党的中央纪律检查委员会由党的全国代表大会选举产生，每届任期和党的中央委员会任期相同。

党的中央纪律检查委员会全体会议，选举常务委员会和书记、副书记，并报党的中央委员会批准。

第九条 中央纪律检查委员会委员应当政治坚定、对党忠诚、敢于斗争、担当作为、清正廉洁，具备组织领导纪律检查工作、推进党风廉政建设和反腐败斗争的能力。

中央纪律检查委员会委员应当认真履行以下职责：

（一）参加中央纪委全体会议，积极发表意见、提出建议。

（二）在纪律检查机关担负具体工作的委员，应当模范履行岗位职责，高质量完成所承担的纪律检查工作。

（三）未在纪律检查机关担负具体工作的委员，应当支持和帮助本地区、本部门、本单位纪律检查机关开展工作；了解所在地区、部门、单位党组织和党员领导干部遵守党章党规党纪、贯彻落实党中央决策部署等情况，提出意见建议，重要问题及时向中央纪委常委会反映。

（四）对中央纪委的工作，以及中央纪委常委、其他中央纪委委员进行监督。

（五）承担中央纪委安排的其他任务。

第十条 党的中央纪律检查委员会通过召开全体会议的方式行使以下职权：

（一）制定贯彻落实党的全国代表大会和党中央决议决定的重大部署、重大措施。

(二) 听取和审议常务委员会工作报告。

(三) 选举常务委员会和书记、副书记。

(四) 讨论和决定纪检监察工作的重要问题、重大事项。

(五) 按照权限审议重要党内法规或者规范性文件。

(六) 决定或者追认给予中央纪委委员撤销党内职务以上处分。

(七) 研究决定常务委员会提请决定的事项，或者应当由全体会议决定的其他重要事项。

第十二条 党的中央纪律检查委员会全体会议每年至少召开一次，由中央纪律检查委员会常务委员会召集并主持。

党的中央纪律检查委员会全体会议应当有三分之二以上委员到会方可召开。委员因故不能参加会议的应当在会前请假，其意见可以用书面形式表达。根据需要，可以安排有关人员列席会议。

根据讨论和决定事项的不同，采用举手、无记名投票等方式进行表决，赞成票超过应到会委员半数的为通过。

对中央纪律检查委员会委员给予撤销党内职务以上处分，必须由应到会委员三分之二以上的多数决定，报党中央批准。

第十三条 中央纪律检查委员会常务委员会贯彻落实党中央决策部署，以及中央纪律检查委员会全体会议的决定和部署，向全体会议报告工作，接受监督。在全体会议闭会期间，行使中央纪律检查委员会职权，主要包括：

(一) 讨论向党的全国代表大会的工作

报告，向党中央请示报告工作，学习贯彻党中央决策部署。

(二) 召集全体会议，对拟提交全体会议讨论和决定的事项先行审议、提出意见。

(三) 讨论和决定纪检监察工作的重要问题、重要事项。

(四) 按照权限审议党内法规或者规范性文件。

(五) 听取以中央纪委名义立案审查的有关案件情况通报。

(六) 按照权限讨论和决定对违犯党纪的党组织、党员处理、处分等事项。

(七) 决定给予中央纪委委员撤销党内职务以上处分，并报党中央批准，待召开全体会议时予以追认。

(八) 按照干部管理权限审议干部任免事项。

(九) 研究决定应当由常务委员会决定的其他重要事项。

第十四条 中央纪律检查委员会常务委员会会议一般定期召开，遇有重要情况可以随时召开。

中央纪律检查委员会常务委员会会议由中央纪委书记召集并主持，会议议题由书记确定。

中央纪律检查委员会常务委员会会议应当有半数以上常委会委员到会方可召开。审议干部任免事项必须有三分之二以上常委会委员到会。根据需要，可以安排有关人员列席会议。

讨论和决定重要问题，应当进行表决。涉及多个事项的，应当逐项表决。表决可以根据讨论和决定事项的不同，采用口头、



举手、无记名投票或者记名投票等方式进行，赞成票超过应到会常委会委员半数的为通过。

第十四条 中央纪律检查委员会办公会议一般定期召开，遇有重要情况可以随时召开。办公会议由中央纪委书记召集并主持，会议议题由书记确定，驻委的副书记、常委会委员及有关负责同志参加。办公会议研究或者决定以下事项：

（一）学习贯彻党中央决策部署。

（二）机关日常工作中需要研究、决定或者通报的重要事项。

（三）按照权限讨论和决定对违犯党纪的党的组织、党员处理、处分等事项。

（四）按照干部管理权限讨论和决定有关干部任免事项。

（五）其他需要提交办公会议讨论的重要事项。

第十五条 中央纪律检查委员会机关根据工作需要，设立必要的内设机构，依照有关规定配置机构职能和权限。

第十六条 党的地方各级纪律检查委员会由同级党的代表大会选举产生，每届任期和同级党的委员会任期相同。

党的地方各级纪律检查委员会全体会议，选举常务委员会和书记、副书记，并由同级党的委员会通过，报上级党的委员会批准。

上级党的委员会可以根据工作需要，在下级党的代表大会闭会期间，调动、任免下级纪律检查委员会书记、副书记。

第十七条 党的地方各级纪律检查委员会通过召开全体会议的方式行使以下职权：

（一）制定贯彻落实党中央决策部署

以及中央纪委工作部署，同级党的代表大会和党委决议决定、上级纪委工作要求的重大措施。

（二）听取和审议常务委员会工作报告。

（三）选举常务委员会和书记、副书记。

（四）讨论和决定管辖范围内纪检监察工作的重大问题、重大事项。

（五）按照权限审议规范性文件。

（六）决定或者追认给予本级纪委委员撤销党内职务以上处分。

（七）研究决定常务委员会提请决定的事项，或者应当由全体会议决定的其他重要事项。

第十八条 地方各级纪律检查委员会常务委员会贯彻落实党中央决策部署以及中央纪委工作部署，落实同级党委、上级纪委、本级纪委全体会议的工作部署，向全体会议报告工作，接受监督。在全体会议闭会期间，行使本级纪律检查委员会职权，主要包括：

（一）讨论向同级党的代表大会的工作报告，向同级党委和上级纪委请示报告工作。

（二）召集全体会议，对拟提交全体会议讨论和决定的事项先行审议、提出意见。

（三）讨论和决定管辖范围内纪检监察工作的重要问题、重要事项。

（四）按照权限审议规范性文件。

（五）听取以本级纪委名义立案审查的有关案件情况通报。

（六）按照权限讨论和决定对违犯党



纪的党组织、党员处理、处分等事项。

(七) 决定给予本级纪委委员撤销党内职务以上处分，并报同级党委批准后，按照规定报上一级纪委备案或者批准，待召开本级纪委全体会议时予以追认。

(八) 按照干部管理权限审议干部任免事项。

(九) 研究决定应当由常务委员会决定的其他重要事项。

第十九条 地方各级纪律检查委员会委员的任职条件、履职要求，全体会议和常务委员会会议的召开、表决，以及机关机构设置等事项，参照本条例第九条、第十一条、第十三条、第十五条的规定执行。

第二十条 党的基层委员会是设立纪律检查委员会，还是设立纪律检查委员，由它的上一级党组织根据有关规定和具体情况决定。

党的基层纪律检查委员会由党员大会或者党员代表大会选举产生，每届任期和同级党的委员会任期相同。

党的基层纪律检查委员会选出的书记、副书记，经同级党的委员会通过后，报上级党组织批准。

基层纪律检查委员会委员的任职条件、履职要求等事项，按照有关规定执行。

第二十一条 党的基层纪律检查委员会根据需要及时召开全体会议，传达学习党中央决策部署以及中央纪委工作部署，传达学习同级党委和上级纪委的工作部署，提出贯彻落实的具体措施，研究讨论管辖范围内纪律检查工作的重要问题、重要事项，按照权限讨论或者决定对违犯党纪的党组织、党员处理、处分等事项。

第二十二条 乡镇和企业、机关、高校等单位中的党的基层纪律检查委员会应当按照党章、本条例和其他党内法规的有关规定，结合实际建立健全议事规则、工作制度，注重发挥纪委委员在监督执纪、议事决策方面的作用，根据工作需要可以组织纪委委员参与监督执纪有关事项。

党的基层纪律检查委员会可以按照有关规定，设立必要的工作机构，配备专职工作人员。

党的基层纪律检查委员会应当指导和督促同级党的委员会所属基层党组织纪律检查委员履行职责、发挥作用。

第二十三条 因调离本地区、辞去公职、退休等原因不适宜继续担任纪律检查委员会委员职务的，应当辞去或者按照程序免去其纪委委员职务。死亡、丧失国籍、被追究刑事责任、被停止党籍、受到撤销党内职务以上处分的，其纪委委员职务自动终止。辞去、免去或者自动终止地方纪委委员、基层纪委委员职务的，应当报上一级党的委员会备案。

第四章 主要任务

第二十四条 党的各级纪律检查委员会坚定维护党章，促进党组织和党员牢固树立党章意识、严格遵守党章规定，发挥党章作为管党治党总章程的作用，以严明的纪律巩固党的团结统一。切实维护各项党内法规，有规必依、执规必严、违规必究，保证党内法规得到有效执行，促进依规治党。

第二十五条 党的各级纪律检查委员会

检查党的理论和路线方针政策的执行情况，坚持服务党和国家工作大局，坚决维护党中央权威和集中统一领导，推动党组织和党员统一意志、统一行动。加强对党中央决策部署落实情况的监督检查，坚持跟进监督、精准监督、全程监督，督促党组织和党员履职尽责、担当作为，确保党中央政令畅通、令行禁止。

第二十六条 党的各级纪律检查委员会协助同级党的委员会推进全面从严治党：

(一) 协助同级党委制定全面从严治党规划、计划，推动各项工作落实。

(二) 推动全面从严治党主体责任制度执行，检查同级党委领导班子成员包括“一把手”管党治党责任落实情况，监督下级党组织落实主体责任情况。

(三) 加强对同级党委领导班子监督，发现班子成员包括“一把手”履职尽责、廉洁自律等方面重要问题，按照规定如实报告。

(四) 协助同级党委加强对本地区本单位政治生态、党风廉政等情况分析，有关问题向同级党委报告并提出意见建议。

(五) 协助同级党委开展巡视巡察工作。

(六) 对日常监督、巡视巡察、审计监督等发现问题整改情况开展检查，通过加强监督推动整改常态化。

(七) 协助起草相关党内法规和规范性文件。

(八) 参与党委组织的管党治党有关专项工作。

坚持履行协助职责和监督责任有机结合，促进全面从严治党党委主体责任和纪

委监督责任贯通协同。

第二十七条 党的各级纪律检查委员会协助同级党的委员会加强党风建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，驰而不息纠治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决纠正损害群众利益的不正之风，保持党同人民群众的血肉联系。

第二十八条 党的各级纪律检查委员会协助同级党的委员会组织协调反腐败工作，坚定不移推进反腐败斗争，坚持和完善党中央集中统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众支持参与的反腐败工作体制机制。

发挥党委反腐败协调机构的统筹协调作用，开展反腐败国际追逃追赃等工作，加强相关部门协作配合，增强反腐败整体合力。

第二十九条 党的纪律检查工作坚持把一体推进不敢腐、不能腐、不想腐作为反腐败斗争的基本方针、新时代全面从严治党的重要方略，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，系统施治、标本兼治，努力取得更多制度性成果和更大治理成效：

(一) 坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，巩固不敢腐。

(二) 坚持将惩治腐败与深化改革、促进治理贯通起来，深入查找制度和体制机制存在的问题，推动补齐制度短板、堵塞监管漏洞、规范权力运行，强化不能腐。

(三) 坚持教育党员、干部坚定理想信念宗旨，提高党性觉悟，提升道德修养，涵养廉洁文化，筑牢思想上拒腐防变的堤



坝，自觉不想腐。

第三十条 发挥党的纪律检查工作在党和国家监督体系中的重要作用，强化对权力运行的制约和监督，重点加强对领导干部特别是主要领导干部的监督，提升监督全覆盖质量，增强监督的政治性、严肃性、协同性、有效性。

深化纪检监察体制改革，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，整合运用监督力量，构建系统集成、协同高效的监督机制。坚持以党内监督为主导，促进人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等各类监督有机贯通、相互协调，健全信息沟通、线索移交、措施配合、成果共享等机制，形成常态长效的监督合力。

第五章 工作职责

第三十一条 党的各级纪律检查委员会围绕实现党章赋予的任务，坚持聚焦主业，履行监督、执纪、问责职责。

坚持把监督作为基本职责，抓早抓小、防微杜渐，综合考虑错误性质、情节后果、主观态度等因素，依规依纪依法、精准有效运用监督执纪“四种形态”：

(一) 党员、干部有作风纪律方面的苗头性、倾向性问题或者轻微违纪问题，或者有一般违纪问题但具备免予处分情形的，运用监督执纪第一种形态，按照规定进行谈话提醒、批评教育、责令检查等，或者予以诫勉。

(二) 党员、干部有一般违纪问题，

或者违纪问题严重但具有主动交代等从轻减轻处分情形的，运用监督执纪第二种形态，按照规定给予警告、严重警告处分，或者建议单处、并处停职检查、调整职务、责令辞职、免职等处理。

(三) 党员、干部有严重违纪问题，或者严重违纪并构成严重职务违法的，运用监督执纪第三种形态，按照规定给予撤销党内职务、留党察看、开除党籍处分，同时建议给予降职或者依法给予撤职、开除公职、调整其享受的待遇等处理。

(四) 党员、干部严重违纪、涉嫌犯罪的，运用监督执纪第四种形态，按照规定给予开除党籍处分，同时依法给予开除公职、调整或者取消其享受的待遇等处理，再移送司法机关依法追究刑事责任。

第三十二条 党的各级纪律检查委员会应当把自觉遵守纪律的教育作为基础性工作，经常开展党章党规教育，强化党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律教育，深入开展警示教育，以案明纪、以案说法。

开展廉政教育，加强全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作的形势任务以及家风家教等宣传教育，推进廉洁文化建设，营造崇廉拒腐氛围。

根据形势需要，着眼保障党的中心工作，作出维护党纪的决定，制定相关法规文件，严明纪律要求，教育、引导和规范党组织、党员行为。

第三十三条 党的纪律检查委员会应当强化政治监督，重点监督党组织、党员特别是领导干部以下情况：

(一) 对党忠诚，坚持党的领导，贯



彻落实党的理论和路线方针政策、党中央决策部署，践行“两个维护”的情况。

（二）坚定理想信念宗旨，牢记初心使命，践行入党誓词，坚持中国特色社会主义制度的情况。

（三）落实全面从严治党主体责任和监督责任的情况。

（四）贯彻执行民主集中制，公正用权、依法用权、廉洁用权、担当作为的情况。

政治监督应当突出“关键少数”，重点加强对“一把手”、同级党委特别是常委会委员的监督。

第三十四条 党的纪律检查委员会应当加强日常监督，监督方式主要包括：座谈，召集、参加或者列席会议，了解党内同志和社会群众反映；查阅查询相关资料和信息数据；现场调查，驻点监督；督促巡察巡察整改；谈心谈话，听取工作汇报，听取述责述廉；建立健全党员领导干部廉政档案，开展党风廉政意见回复等工作。

开展专项监督，针对落实党中央决策部署中的突出问题，行业性、系统性、区域性的管党治党重点问题，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题，群众反映强烈、损害群众利益的突出问题加强监督检查。必要时，可以组织、参加或者督促开展集中整治、专项治理。

加强基层监督，促进基层监督资源和力量整合，发挥纪检监察、巡察等作用，有效衔接村（居）务监督，建立监督信息网络平台，扩大群众参与，及时发现、处理群众身边的腐败问题和不正之风。

第三十五条 党的各级纪律检查委员会应当畅通信访举报渠道，依规依纪受理党

员群众的信访举报，健全分办、交办、督办、反馈等工作机制。

对信访举报情况应当定期分析研判，对反映的典型性、普遍性、苗头性问题提出有针对性的工作建议，形成综合分析或者专题分析材料，向同级党委、上级纪委报告或者向有关党组织通报。

对于信访举报反映、监督执纪中发现以及巡视巡察机构和其他单位移交的问题线索，应当实行集中管理，采取谈话函询、初步核实、暂存待查、予以了结等方式分类处置，做到件件有着落。

第三十六条 党的各级纪律检查委员会对反映党组织、党员的问题线索经过初步核实，对于涉嫌违纪、需要追究党纪责任的，应当按照规定予以立案审查。

各级纪律检查委员会按照管理权限，审查违反党章和其他党内法规的比较重要或者复杂的案件，主要包括：同级党委委员、候补委员，同级纪委委员，同级党委管理的党员干部，以及同级党委工作部门，同级党委批准设立的党组（党委），下一级党委、纪委等涉嫌违纪案件；案情重大复杂，需要采取重要审查措施的案件；同级党委、上级纪委交办的其他案件。

地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会对于处理涉及同级党委委员、候补委员，同级党委管理的正职领导干部，同级纪委常委、监委委员等人员的案件，以及涉及政治问题、国家安全等特别重要或者复杂案件中的问题和处理的结果，在向同级党委报告的同时，即向上级纪委一并报告。

纪律审查工作应当依规依纪采取谈



话、查询、调取、暂扣、封存、勘验检查、鉴定等措施，以及通过要求相关组织作出说明等方式，收集证据，查明事实，处置违纪所得。

第三十七条 党的各级纪律检查委员会根据纪律审查结果，依据相关党内法规，对应当追究党纪责任的党组织和党员进行纪律处理、处分。

对于各级纪律检查委员会立案审查的党员，需要给予纪律处分的，一般由负责审查的纪委提出处分意见，经被审查人所在党支部的党员大会讨论形成决议，并按照规定报党的基层委员会批准或者有权处分的党组织审批。在特殊情况下，县级和县级以上各级纪委有权直接决定给予党员纪律处分，主要包括：案情涉密、敏感；违纪案件跨地区跨部门跨单位；违纪党员所在的基层党组织无法正常履行职责、不正确履行职责或者其负责人同违纪问题有关联；违纪党员为县级或者县级以上各级党委管理的党员干部；党章和其他党内法规明确规定的相关情况。

地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会对同级党的委员会处理案件的决定有不同意见的，可以请求上一级纪委予以复查。

建立健全处分决定执行公示、回访教育、情况报告和专项检查等制度，加强与相关党组织及职能部门的协作沟通，确保处分决定得到严格执行。

第三十八条 党的纪律检查委员会发现党组织、党的领导干部在党的建设、党的事业中失职失责的，应当依据相关党内法规开展问责调查，查明失职失责问题，向

党的委员会提出责任追究的建议，或者按照规定的权限和程序作出问责决定。

第三十九条 党的纪律检查委员会对于党员因合法权益受到党组织或者其他党员侵害提出的控告，按照规定予以受理，及时恰当进行处理。通过办理党员的控告发现的违纪违法问题，按照本章规定进行检查和处理。

对于党员因不服纪委或者其他党组织给予本人的处理、处分而提出的申诉，按照规定予以受理，进行复议复查。

第四十条 党的各级纪律检查委员会应当依据相关党内法规，加强对党组织和领导干部履行保障党员权利工作职责的监督检查，依规依纪查处侵犯党员权利的行为。开展监督执纪工作，应当落实保障党员权利的规定和要求。

第四十一条 在监督检查、纪律审查等过程中，应当注意查找分析监督对象所在党组织党风廉政建设、管理监督等方面存在的突出问题，采取制发纪律检查建议书或者其他适当方式，提出有关强化管党治党、净化政治生态、健全制度、整改纠正等意见建议，督促指导和推动有关地区、部门、单位党组织举一反三、切实整改。

对于涉及党的建设、党的事业的普遍性、倾向性问题，应当进行深入调研，形成专题报告，报送同级党委、上级纪委或者通报相关党组织，推动解决问题、规范决策、完善政策、健全制度。

第六章 派驻、派出机构

第四十二条 党的中央纪律检查委员会



国家监察委员会、地方各级纪律检查委员会监察委员会向同级党和国家机关全面派驻纪检监察组，按照规定可以向国有企业、事业单位等其他组织和单位派驻纪检监察组。

党的中央和地方各级委员会派出党的机关工作委员会、街道工作委员会等代表机关的，党的中央纪律检查委员会国家监察委员会、地方各级纪律检查委员会监察委员会可以相应派出纪检监察工作委员会。

第四十三条 派驻机构是派出它的党的纪律检查委员会监察委员会的组成部分，由派出机关直接领导、统一管理。

派出机构在派出它的党的纪律检查委员会监察委员会和本级党的工作委员会双重领导下进行工作。派出机构按照规定开展纪律检查工作，领导管辖范围内机关纪委等纪检机构的工作。

第四十四条 派驻机构根据派出机关授权开展监督执纪问责工作：

(一) 加强对驻在单位（含综合监督单位）的监督，重点对驻在单位领导班子及其成员、党组（党委）管理的领导班子及其成员等进行监督。

(二) 监督促进驻在单位领导班子贯彻落实党的理论和路线方针政策、党中央决策部署，履行全面从严治党主体责任。

(三) 经常、及时地向派出机关报告情况和问题。

(四) 加强对驻在单位纪检机构的业务指导和监督检查，促进其履行监督责任。

(五) 认真处理信访举报，对问题线索进行集中管理和处置。

(六) 依规依纪开展纪律审查，严肃

查处违纪问题。

(七) 按照管理权限作出问责决定或者提出问责建议。

(八) 协助驻在单位党组（党委）做好巡视巡察工作。

(九) 完成派出机关交办的其他任务。

第四十五条 健全派驻监督工作机制，统筹协调派出机关内设监督检查室、派驻纪检监察组、地方纪检监察机关、巡视巡察机构等力量，通过“室组”联动监督、“室组地”联合办案等方式，提高派驻监督质量。

县（市、区）纪律检查委员会监察委员会开展派驻监督工作，应当保证派驻机构人员力量，推动监督工作向基层延伸，采取综合派驻、工作协作等方式，提升监督效能。

第七章 队伍建设和监督

第四十六条 党的各级纪律检查委员会必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，突出抓好党的政治建设，教育引导纪检干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，带头践行“两个维护”，敢于善于斗争，做到忠诚干净担当。

第四十七条 贯彻新时代党的组织路线，坚持党管干部，严把干部准入关，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，加强理论研究和学科建设，提高把握政策、监督执纪、做思想政治工作等能力，建设高素质专业化干部队伍。

第四十八条 加强作风建设和纪律建

设，保证纪检干部严守政治纪律和政治规矩，模范遵守党的纪律和国家法律，坚持实事求是，深入开展调查研究，密切联系群众，树立纪律严明、作风深入、工作扎实、谦虚谨慎、秉公执纪的良好形象。

第四十九条 加强监督执纪规范化建设，健全法规制度，规范工作流程，牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，依规依纪依法行使纪律检查权。

第五十条 党的纪律检查委员会必须接受最严格的约束和监督，在同级党委和上级纪委的领导、监督下强化自我监督，自觉接受党的组织和党员的监督。建立完善监督检查、审查调查、案件监督管理、案件审理相互协调、相互制约的工作机制，发挥内设干部监督机构、机关纪委等作用，加大监管和自我净化力度，坚决防治“灯下黑”。

党的纪律检查委员会应当自觉接受民主监督、群众监督、舆论监督等各方面监督。任何单位和个人对纪检机关、纪检干部的违纪违法行为，有权提出检举、控告。

第五十一条 严格执行纪检干部打听案情、过问案件、说情干预问题报告制度，有关情况应当登记备案。

纪检干部发现审查组工作人员未经批准接触被审查人、涉案人员及其特定关系人，或者存在交往情形的，应当及时报告并登记备案。

第五十二条 办理纪检事项的纪检干部存在可能影响事项公正处理情形的，应当主动申请回避，被审查人、检举控告人以及其他有关人员也有权要求其回避。

第五十三条 纪检干部应当严格执行保

密制度，不准私自留存、隐匿、查阅、摘抄、复制、携带问题线索和涉案资料，严禁泄露审查工作情况。

纪检干部离职的，应当严格遵守有关离职后从业限制的规定，三年内不得从事与纪律检查工作相关的职业。

第五十四条 建立健全安全责任制，严格防范发生审查安全事故。组织开展经常性检查和不定期抽查，发现问题及时督促整改。

第五十五条 纪检干部有以案谋私、跑风漏气、滥用职权以及其他违规违纪违法行为的，必须严肃查处；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

纪检机关及其领导干部履行职责过程中失职失责造成严重后果或者恶劣影响的，应当严肃问责。

第八章 附则

第五十六条 新疆生产建设兵团党的各级纪律检查委员会，党的地区纪律检查委员会和相当于地区纪委的其他纪律检查委员会，党组（党委）纪检组（纪委），纪律检查委员，参照执行本条例。

第五十七条 中央军事委员会可以根据本条例，制定相关规定。

第五十八条 本条例由中央纪律检查委员会负责解释。

第五十九条 本条例自发布之日起施行。 ■

（摘自《人民日报》2022年1月5日第1版）

乔维熊的统战工作生涯

田桂林

在天津统战人士中，提起乔维熊可以说无人不晓。无党派爱国人士乔维熊同志为中国共产党领导的统一战线工作奋斗了半个世纪，他既是统战对象，又是杰出的统战工作者。他所从事的统战工作具有多方位的特点，涉及人大、政协、民建和工商联，宗教、海外联谊、学术、教育等众多领域。他以勤奋好学、工作认真负责、积极建言献策和竭诚奉献的精神，受到党和政府的高度评价和各界人士的尊敬。他是共产党肝胆相照的亲密朋友，被各界人士尊为良师益友。

从事政协工作 40 余年

乔维熊是市政协一至六届委员、七至九届常委、五至八届副秘书长。他还长时期担任了市政协文史资料、提案工作和社会与法制委员会的副主任。他在政协身兼多职，为人民政协事业的发展作出了重要的贡献。

文史资料工作的开拓者

乔维熊早在求学时期就酷爱史学，在燕大又深受著名史学家洪煨莲、邓之诚教授的影响，更增强了他对史学研究的兴趣。1963年春，他从第一面粉厂调至市工商联机关任副秘书长，负责对工商史料的征编工作。他选调了几位专职干部，成立了专门机构，积极开展工作，不久便编印了《天

津工商史料选编》1—9辑，计40余万字。可惜在“文革”中全部丧失。“文革”中，他被下放，先后在面粉一厂、飞跃塑料厂和市“五七”干校劳动，长达7年。直到1973年他被调回，安排在市政协机关工作。他到政协后，参加了政协恢复活动的筹备工作和开展文史资料工作。从此，他和市政协的文史资料工作结下了不解之缘，万国权曾称他为“文史迷”。1974年他担任市政协文史资料研究委员会工商史料组组长，征集编写了一大批天津市工商史料。1978年他担任市政协副秘书长以后，分管了市政协五至七届文史资料研究委员会办公室的工作，后任市政协八届文史资料委员会副主任、市政协九届、十届文史资料委员会顾问，至今以耄耋之年仍为文史资料工作操心。30余年来，他为文史资料工作倾注了大量心血，作出了突出贡献。他不仅在组织领导方面出主意、提思路，做了很好的工作，而且亲自动手，撰写编辑了许多很有价值的史料，受到读者好评。市政协文史资料委员会编辑的《天津文史资料选辑》创办于1978年12月，到1998年上半年已出版78辑。乔维熊参与领导了《选辑》和筹备创刊工作，20年来一直关心这个刊物的成长。1978年他被恢复了市工商联副秘书长职务之后，在工商联成立了文史办公室，到1988年出版了《天津工商史料丛刊》8辑，另出版专辑2部，总计100余万字，使天津成为全国工商史料

出版最早、最多的地区之一。他还组织力量对天津过去 140 多个行业同业公会的史料进行收集，完成了对 22 个重点行业同业公会史料的编撰。他撰写的回忆爱国老人周叔弢和《天津商会》等史料，引起史界的重视，多次应邀参加全国性的学术研讨会。1998 年 7 月，他应邀参加了“商会与近代中国国际学术讨论会”，在会上就发挥民间商会和行业公会中介作用的问题作了发言，受到与会者的好评。

为提高提案工作水平而努力

乔维熊担任市政协第七、八、九三届提案委员会副主任，在长期从事提案领导工作中，他深知政协提案是政协委员发挥参政议政作用的一种最直接最有效的方式，因此他特别关注提案工作。特别是他担任市九届政协提案委员会常务副主任后，为提高提案工作的水平付出很大的努力，提出了一些很好的建议。他强调以落实重点提案来带动提案工作的整体前进，要求把那些围绕经济建设这个中心、市委想的、市政府要办的、群众所盼的热点或难点问题列为重点提案。重点提案要重点办理，要编制好办理计划，采取提案人会同承办单位共同协商解决问题的方法办好提案。采取这些办法，有力地推动了市政协提案的办理工作。

为搞好政协社会法制委员会的工作出谋划策

他在担任市政协社会法制专委会常务副主任期间，对本委的法制、民族、宗教、妇女、青年五个常设组的活动进行具体指

导，包括策划专题调研选题，安排专题视察和座谈，组织学习和开展慰问、联谊活动等。他随民族组赴沧州学习考察民族工作后，就我市加强民族工作和抓紧培养少数民族干部工作提出了建议。他多次主持法制组的委员认真讨论国家和地方法规草稿，提出具体建议和意见。还组织委员到上海、河北等地学习有关“治安综合治理”等政法先进经验。他曾带领法制组委员视察慰问第一和第二工读学校，同委员们一起就解决工读学校学生来源、毕业分配和经费等方面的问题向有关方面提出了意见和建议。带领社会法制委委员深入宝坻县考察基层法庭建设问题，就进一步加强普法宣传教育和认真总结经验等问题提出了意见和建议。他还参加了对蓟县满族乡、回族乡与朝鲜族村的视察，协助落实有关的民族政策与宗教政策。

参政议政的积极分子

乔维熊作为市政协资深的委员和常委，热心政协工作，积极参政议政。不论是在中共天津市委召开的各民主党派和工商联领导人的座谈会上，也不论是在市政协举行的全委会、常委会和其他各种座谈会上，他总是争先发言，积极提出意见和建议。由于他注重调查研究，如实反映社情民意，所提建议针对性较强，受到领导的重视，促使不少问题得到了解决，因此有人称赞他为“务实的政协委员”。1984 年盛夏，他带领 7 位政协委员对蔬菜管理进行专题调研并提出建议，受到市政府表扬。他组织委员视察了民族文化宫，解决了该单位长期悬而未决的隶属问题，受到

市民委和广大少数民族人士的称赞。1985年他就落实市工商联机关的花园路11号用房问题提出建议。1989年春夏之交，他在全国工商联召开的座谈会上发言，旗帜鲜明地表示坚决反对动乱，“不赞成，不支持，不参与”，被中央人民广播电台播发。在参加全国工商联召开的“共产党领导的多党合作研讨会”上发言提出，必须强调共产党的领导，“多党合作制必须和我国社会主义民主政治建设同步而不能超前，特别要有利于安定团结”。同年7月，他向市政协提出建议，要认真学习贯彻中共十三届四中全会文件精神，政协要为维护安定团结做贡献。1990年他在市政协全会上提出建议，主张消灭铺张浪费现象，开展增产节约、增收节支活动。同年，在市委召开的谈心服务座谈会上，他呼吁政府增拨经费，维修天津社会主义学院校舍，办好民主党派的党校，得到中共天津市委的支持。1991年在市政协全会上，他就进一步搞活大中型企业提出了建议等。

主持市民建、工商联工作

1984年，乔维熊由市政协调回工商联，担任了天津市民建、工商联两会共同工作领导小组组长，主持日常领导工作，直到1989年两会分开办公。1984年11月15日，他到两会第一天，即主持召开了共同工作领导小组的第一次会议，明确了领导小组的工作任务和小组成员的分工，并将“思想不停顿，办事靠大家，放权要开明，服务要细致”作为工作的指导思想。此后在主持市民建、工商联工作的五年间，他认

真贯彻中共天津市委提出的“议大事、懂全局、管本行”的要求，废寝忘食地工作，为市民建、工商联工作的发展作出了贡献。一是带头学习，加强领导班子的团结。成立了中心学习组，坚持学习制度，在每周三中心组学习时，他无论工作多忙都准时到会。通过政治学习，加强了市、区两级领导班子的团结。这一传统工商联一直保持到今天。二是推动工商经济的咨询服务。成立了11个咨询服务部，为中小工商企业改善经营管理、提高生产技术、开发产品、设备挖潜节能，开展咨询服务；为工商企业提供商品信息，为沟通产供销渠道提供咨询，并接受委托代购、代销和加工订货业务；为发展乡镇企业、配合星火计划，提供生产技术和经营管理咨询；为企业利用外资、引进设备和技术提供咨询并代为翻译外文资料；为企业培训职工，并为企业处理闲置设备提供信息服务等。后来还把咨询服务与扶贫结合，如对口支援甘肃、内蒙做了大量工作。三是开拓工商专业培训。与和平区教育局合作，成立了育才中等职业学校，开展了工商专业培训。乔维熊受聘为该校名誉校长。四是开展了对外经济联络工作。成立了对外经济服务中心，开展对外经济联络工作，并在塘沽经济技术开发区建立了金燕公司等4家与外商合营的机构，为本市引进资金、技术和设备服务。1985年在天津召开了沿海14个城市两会联络工作会议，取得圆满成功。五是推动投资服务公司开拓业务。两会投资服务公司是为安置社会待业青年而创办的经济实体，下属工业、商业、外贸等60多个单位，从业人员达3500余人。乔维熊根

据当时存在的问题，及时调整了公司领导班子，加强了思想政治工作，建立健全了工作制度，使公司业务得到了稳步发展，还为国家培养了不少从事工商企业管理的人才。六是加强了机关建设。在乔维熊主持两会工作的五年间，会员有了很大的发展，会员队伍由单一的工商业者发展为有国营、集体、乡镇、私企和个体等多种经济体制成员的劲旅。

1989年市民建、工商联两会分开办公后，乔维熊被推选为市工商联名誉主委。他仍坚持每周半日到会工作，参与工商联重大事务的研究，直到1996年，他虽不再担任名誉职务，但仍然关心着工商联的工作，他严于律己，热爱工作的敬业精神，深得同志们的赞许。

爱国的宗教工作者

乔维熊在潞河中学读书时加入了基督教公理会。1939年考入燕京大学读书时参加了“燕大基督教团契”，当时的团契，许多表面上是宗教团契，实际上是在共产党领导和影响下，由进步学生组织学习进步书籍和研究革命问题的组织。1940年他担任团契学生部男生部长，在推动团契工作中利用各种机会，积极推动抗日爱国活动，宣传解放区，鼓励进步学生去解放区。1945年抗战胜利后燕大复校，他协助恢复了燕大基督教团契和《团契旬刊》的出版工作。1946年，乔维熊到寿丰面粉公司工作后，担任了女青年会主日学讲师。这期间，他为《新生晚报》义务主编“宗教论坛”副刊，后被聘为天津市基督教青年会董事。

天津基督教青年会成立于1895年，是中国第一个城市青年会组织。1950年乔维熊担任天津基督教青年会董事长，随后又担任天津市基督教“三自”爱国运动委员会副主任，于五六十年代团结基督教青年积极参加了基督教的反帝爱国运动，他认真学习贯彻中华基督教青年会全国协会的有关会议精神，按照市青联和宗教事务局的部署积极开展工作，参与天津改革开放“兴市奔小康、再造天津辉煌”的各项活动，不定期出版《会务通讯》，积极参加基督教“三自”爱国运动，多次举行基督教青年联谊会，宣传党的宗教政策和走“三自道路”的必要性，坚持开展老友会活动，举办各种座谈会和爱国主义系列讲座，颇受会员欢迎。他还组织举办了英语夜校和英语专修班、高考和中考助学讲座，组织成立了天津青友合唱团，培养音乐人才，积极开展海外联谊工作，接待了十几个国家的基督教团体和200多位海外友人。还接待了香港中华基督教青年会原会长郑汉钧、总干事钟澄汉、副总干事易家濂和该会工作人员，并在蓟县共同举办了希望工程夏令营活动。

乔维熊为做好宗教工作倾注了大量心血，宣传政策，了解情况，推动工作，增进友谊，成为他开展统战工作的一个重要组成部分。

六次访问香港

乔维熊是天津市海外联谊会副会长，为开拓天津海外联谊工作做了许多有益的工作。他曾出访新加坡并六次访问香港，

会见老朋友，结识新朋友，积极宣传党的改革开放政策，介绍天津的巨大变化。

1985年11月，他以天津市民建工商联共同工作领导小组负责人的身份，作为全国工商联组织的代表团成员第一次去香港访问。在港期间，他除了随团参加庆祝香港中华总商会建会85周年的各项活动外，还同一些老朋友多次聚会。天津在香港经商的杨长康先生是他的老朋友，听说他到了香港便立即去拜访。香港冀鲁同乡会刘克文会长是天津的老朋友，邀请乔维熊见面晤谈，时间虽短，情意甚浓。香港燕大校友会校友也邀请他聚会，他见到了同乡董次珊，香港基督教女青年会总干事高菩华、热心校友会工作的郑介初、高皓夫妇，经营旅游业的江可伯、马钧和主编《良友》杂志的伍福强等，特别是见到了44年未曾见面的高郁武同学，彼此异常激动。校友重逢，分外亲切，坦诚交谈，直抒胸臆。这次聚会促进了天津与香港校友彼此间的联系，增进了燕大同学间的友谊。这次访问香港，乔维熊在广交朋友、增进友谊、了解情况、宣传政策等方面做了不少工作。

1987年8月，乔维熊第二次访问香港。这次是经市长指定、由市侨办主任李峰和乔维熊代表天津赴港祝贺冀鲁旅港同乡会成立40周年。他们受到了老会长刘克文和新会长宫培兰的亲自接待。这次赴港，他见到40年未见面的故人——时任新华社香港分社副社长的李储文和天津津联贸易公司邱焕文。

1988年秋，乔维熊第三次访问香港。这次是为庆祝中国光大集团在香港创办5周

年。乔维熊同当时市工商联负责人应光大集团的邀请前往祝贺，受到了王光英的热情招待。这次访港，乔维熊遇到了以经营猪鬃业务闻名的工商界前辈古耕虞老先生，拜会了香港中华总商会，受到郭宜兴和曾宪梓的接见，会谈中互相介绍了天津和香港两地工商企业情况。他们还拜会了香港观塘工商业联合会，后来该会还来津回访。

1996年4月，应香港中华基督教青年会的邀请，乔维熊率团第四次访问香港。在港期间，他们出席了香港青年会全体干事、同工200余人的工作月会，乔维熊应邀在会上讲话。他们还拜访了香港基督教青年会，进行了一些参观考察活动。这次访问加强了天津和香港两地青年会的联系，增进了友谊，为日后的进一步合作和交流奠定了基础。

1996年10月，乔维熊第五次访问香港。他应邀参加了基督教青年会全国协会组织的访问团赴港庆祝香港中华基督教青年会成立95周年的活动。在香港他见到了海外各地来港的日本、韩国、新加坡、马来西亚等许多国家的青年会负责人，参加了以“培养青少年人格成长工作”为主题的研讨会，同与会代表交流了经验。这次访问香港，正值香港回归祖国前夕，他为进一步加强天津青年会同海外青年会之间的联系与友谊，宣传我国的对外开放政策作了积极的努力。

1998年4月，乔维熊带领天津青年会义务工作者第六次访问香港。了解了香港回归祖国后的情况，并交流了青年会义工工作经验。

情系教育

乔维熊担任市社会主义学院校务委员会副主任，为办好民主党派的“党校”尽心竭力，为解决该校的基建问题而奔走，为改进办班和教学提出了建议。他担任潞河中学天津校友会会长，燕京大学天津校友会主席和名誉会长，出任天津联合业余大学校务委员会副主委、主委，为创办联合业大作出了积极贡献。

天津联合业大创办于1983年4月，是天津市唯一在国家教委立案的一所多学科、综合性的民办成人高等学校，是由北京大学、西南联合大学、浙江大学、清华大学、燕京大学的天津校友会和南开校友总会共同创办的。乔维熊作为燕京大学天津校友会的负责人，创建伊始便参与了联合业大的筹备工作，并推荐德才兼备的校友杨肖彭、郭德隆、杨思慎代表燕大校友会担任联合业大的第一届和第二届校委，并积极发动燕大在津校友为学校筹建募捐。创建之初，面对缺少资金、没有校舍的困难，乔维熊联合在社会中知名度较高的校友多次向市政府提出建议，得到了当时任天津市市长的李瑞环同志的大力支持。李瑞环在市政府有关委局负责人参加的专题办公会上提出：天津联合业大可以“民办

公助”，并当场给学校解决3000平方米的校舍。1989年，乔维熊担任联大校务委员会副主任委员，协助黄钰生主委管理联大工作，负责经费、人事、师资、课程、招生和校友联络等多方面的工作。1993年和1998年，他被推选为联大第五届和六届校务委员会主委，主持学校的全面工作。该校成立15年来，根据社会需要先后开设了公共关系、涉外公共关系、对外经济贸易、财务会计等社会短缺的12个专业，为天津市培养各类大专毕业生1500余人，还有6位毕业生到美国、加拿大、日本攻读硕士学位。韩素音女士曾这样称赞说：“我走过世界不少国家，没见过由校友会开办大学的。你们不是为了挣钱，这是什么精神？是爱国主义精神，是服务人群的奉献精神。”

乔维熊将周恩来讲过的“活到老，学到老，改造到老”的名言作为自己的座右铭，恪守不渝。他最喜爱的诗句是：“老牛明知夕阳短，不用扬鞭自奋蹄。”他为党领导的统一战线事业奋斗了半个世纪，写下了值得纪念的一页，如今，他已是80岁高龄的老人了，耄耋报国情更殷，仍然忘我地工作，他要将自己的全部余热奉献给社会，奉献给人民！■

（节选自《天津文史资料选辑》第79辑）

共同建设伟大祖国
共同创造美好生活

——市政协机关党委宣——



美丽天津

